



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
Rzecznik Praw Obywatelskich

*Irena LIPOWICZ*

**RPO-692914-V/12/AA**

00-090 Warszawa      Tel. centr. 22 551 77 00  
Al. Solidarności 77      Fax 22 827 64 53

Warszawa, *28* lutego 2012 r.

Pan  
**BARTOSZ ARŁUKOWICZ**

Minister Zdrowia

*Szanowny Panie Ministrze,*

Zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. Nr 112, poz. 654 ze zm.), działalność lecznicza jest działalnością regulowaną w rozumieniu ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej. Podmiotami leczniczymi - w myśl art. 4 tej ustawy - są m.in. fundacje i stowarzyszenia, których celem statutowym jest wykonywanie zadań w zakresie ochrony zdrowia i których statut dopuszcza prowadzenie działalności leczniczej, a także kościoły, kościelne osoby prawne lub związki wyznaniowe - w zakresie, w jakim wykonują działalność leczniczą.

Zgodnie z dyspozycją art. 205 powołanej ustawy, z dniem wejścia w życie tej ustawy, niepubliczne zakłady opieki zdrowotnej stają się przedsiębiorstwami podmiotów leczniczych. W świetle dotychczas obowiązujących przepisów art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2007 r. Nr 14, poz. 89 ze zm.), niepublicznym zakładem opieki zdrowotnej jest zakład opieki zdrowotnej utworzony przez instytucje i osoby, o których mowa w ust. 1 pkt 4-8 (tj. m.in. przez kościół lub związek wyznaniowy, fundację, związek zawodowy, samorząd zawodowy lub stowarzyszenie).

Uprzejmie informuję Pana Ministra, że do Rzecznika Praw Obywatelskich wpłynęło kilka wniosków od kościelnych podmiotów prowadzących działalność leczniczą (m.in. Caritas Polska, Zgromadzenie Księży Marianów), w których podnoszone są zastrzeżenia do wspomnianych przepisów ustawy o działalności leczniczej oraz przytaczane są opinie prawne wskazujące na sprzeczność tych przepisów z dotychczas obowiązującymi regulacjami prawnymi (kopie wniosków wraz z opiniami prawnymi w załączeniu - 4).

Zastrzeżenia do wymienionych przepisów kierowane były również przez podmioty kościelne do Ministra Pracy i Polityki Społecznej (kopie 2 pism będących w posiadaniu Biura RPO - w załączeniu)

Zdaniem wnioskodawców, powołana ustawa, jednostronnie obliguje m.in. podmioty kościelne do prowadzenia działalności leczniczej jako działalności gospodarczej, co w konsekwencji pozbawia je zagwarantowanego prawa prowadzenia działalności jako statutowej, niegospodarczej, zgodnie z ich tożsamością. Przepisy tej ustawy ingerują więc w status prawny wielu organizacji non - profit, szczególnie organizacji pożytku publicznego prowadzących działalność leczniczą, oraz w status prawny kościelnych podmiotów prowadzących działalność leczniczą w ramach działalności charytatywno - opiekuńczej, będącej działalnością statutową tych podmiotów.

Powyższa sprawa była również przedmiotem omówienia na posiedzeniu w dniu 19 stycznia 2012 r. Rady Działalności Pożytku Publicznego, która w uchwale Nr 8 (kopia w załączeniu), zawarła stanowisko w sprawie inicjatywy legislacyjnej w zakresie wprowadzenia zmian w ustawie o działalności leczniczej. Rada zauważa sprzeczność pomiędzy art. 16 powołanej ustawy oraz art. 4 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 ze zm.) i art. 39 pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 29, poz. 154 ze zm.). W opinii Rady, przekształcenie wszystkich usług leczniczych w działalność gospodarczą spowoduje de facto wyłączenie całej sfery usług medycznych z obszaru aktywności społecznej obywateli.

W związku z powyższym, na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147 ze zm.), zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o zajęcie stanowiska w sprawie podnoszonych wątpliwości do powołanych przepisów ustawy o działalności leczniczej oraz przekazanie informacji odnośnie działań i zamierzeń resortu zdrowia w kwestii rozwiązania tej sprawy.

*Łęka Wynny Szewku*

*Zuzanna Szymon*