



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

Irena LIPOWICZ

Warszawa, 9 lutego 2011 r.

RPO-111649-II-713/92/MM

00-090 Warszawa Tel. centr. 22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 22 827 64 53

Pan
Krzysztof Kwiatkowski
Minister Sprawiedliwości
Warszawa

Szanowny Panie Ministrze,

Do Biura Rzecznika Praw Obywatelskich zwrócił się skazany pozbawiony wolności podnosząc zarzut braku dostępu do informacji publicznej. Dyrektor Biura Ministra Sprawiedliwości, do którego osadzony skierował wniosek o udostępnienie informacji publicznej, odmówił wskazując, iż są one zawarte w Biuletynie Informacji Publicznej (dalej: BIP). W myśl art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.) [dalej: ustawa] informacje tam zawarte nie są udostępniane na wniosek obywatela w formie papierowej.

Trzeba zauważyć, iż problem jest generalny, bowiem coraz większa liczba osób przebywających w jednostkach penitencjarnych zwraca się do różnych organów o zrealizowanie przysługującego im prawa dostępu do informacji publicznej.

Przywołany wyżej art. 10 ust. 1 ustawy wskazuje, iż *informacja publiczna, która nie została udostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej, jest udostępniana na wniosek*. Tym samym organ obowiązany do udostępnienia informacji publicznej, może odmówić jej udostępnienia na wniosek w sytuacji, gdy informacje, o które zwraca się wnioskodawca są zawarte w BIP. Takie stanowisko prezentuje zarówno doktryna [por. T. R. Aleksandrowicz, *Komentarz do ustawy o dostępie do informacji publicznej*, wyd. 2, Wydawnictwo Prawnicze LexisNexis, Warszawa 2004, s. 186, A. Knopkiewicz, *O nadużyciu prawa do informacji publicznej*, PiP 2004, Nr 10, s. 69], jak i orzecznictwo sądów administracyjnych [np. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 1 grudnia 2005 r. (II SA/Gd

436/05), wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 25 września 2008 r. (I OSK 416/08)]. NSA w przywołanym wyroku wskazał, iż *tylko informacja publiczna nieudostępniona w Biuletynie udostępniana jest na wniosek. Organ administracji w przypadku informacji udostępnionej w Biuletynie nie ma obowiązku dokonywania wydruków z Biuletynu i przesyłania ich żądającemu.*

Wnioskodawca informuje Rzecznika, iż art. 10 ust. 1 ustawy jest różnie interpretowany przez organy władzy publicznej. Powołując się na pisma otrzymane od Dyrektora Biura Prokuratora Generalnego i Zastępcy Dyrektora Departamentu Społeczeństwa Informacyjnego Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, wskazuje, iż organy te nie wyłączają możliwości udostępnienia na wniosek zainteresowanego informacji publicznych zawartych w BIP, w sytuacji gdy wnioskodawca jest osobą pozbawioną wolności. Trzeba zauważyć, iż stanowisko przywołanych organów jest korzystne dla osób pozbawionych wolności i godne poparcia. W świetle obowiązujących przepisów wydanie informacji zawartych w BIP, zależy jednak wyłącznie od dobrej woli organu.

Stwierdzić należy, iż osadzeni są faktycznie pozbawieni informacji publicznej, umieszczonej w BIP, gdyż w myśl art. 10 ust. 1 ustawy informacje te nie muszą im być udostępnione na wniosek. Taka sytuacja może powodować naruszenie art. 61 ust. 1 zdanie 1 Konstytucji RP, który stanowi, że *obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne.* Ograniczenie, które zostało wskazane w art. 10 ust. 1 ustawy *de facto* nie przerodzi się w zupełne pozbawienie osadzonych dostępu do informacji publicznej tylko wówczas, gdy uzyskają oni dostęp do BIP na terenie jednostek penitencjarnych.

Mając na uwadze powyższe, działając w oparciu o art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147 ze zm.) zwracam się do Pana Ministra o zajęcie stanowiska w przedmiotowej sprawie.

Łucja Wyrostek

Zuzanna J.