

27 czerwca 2000 r.

RPO/325502/99/00/I/AA

Pani
FRANCISZKA CEGIELSKA

Minister Zdrowia

Szanowna Pani Minister

W marcu br. zwróciłem się do Prezesa Urzędu Nadzoru Ubezpieczeń Zdrowotnych w sprawie finansowania terapii, które nie zostały zaliczone do rutynowych metod leczenia, ale odnoszą pozytywne efekty zdrowotne (np. ozonoterapii). Z dokumentów będących w posiadaniu Biura RPO wynikało, że tylko niektóre kasy chorych odmawiają finansowania leczenia swoich ubezpieczonych w zakresie ozonoterapii, powołując się na negatywną opinię w tej materii Specjalisty Krajowego w dziedzinie okulistyki Profesora Jerzego Szaflika. Powyższej opinii Specjalisty Krajowego nie podzielają lekarze stosujący w praktyce okulistycznej terapię ozonowo - trentalową oraz Profesor Zygmunt Antoszewski - Prezes Polskiego Towarzystwa Ozonoterapii.

Wyjaśnienia wymagał zatem zarówno problem finansowania terapii, które nie zostały zaliczone do rutynowych metod leczenia, a także sprawa zróżnicowanego postępowania kas chorych w zakresie finansowania wspomnianej terapii. Odmowa takiego leczenia tylko w niektórych kasach chorych wskazuje bowiem na administracyjne ograniczanie dostępu do wspomnianych świadczeń, naruszające fundamentalną zasadę równego dostępu do świadczeń zdrowotnych, sformułowaną w art. 1a pkt 5 ustawy z dnia 6 lutego

1997 r. o powszechnym ubezpieczeniu zdrowotnym (Dz.U. Nr 28, poz. 153 z póź.zm.) oraz w art. 68 ust. 2 Konstytucji.

Na powyższe wystąpienie otrzymałem odpowiedź Prezesa Urzędu Nadzoru Ubezpieczeń Zdrowotnych (kopia w załączeniu) wraz z wspólnym pismem z dnia 3 kwietnia 2000 r. - Nr MA/1721/00 Sekretarza Stanu w Ministerstwie Zdrowia oraz Pełnomocnika Rządu do Spraw Wprowadzenia Powszechnego Ubezpieczenia Zdrowotnego.

Jednakże, rozstrzygnięcie sprawy przez Ministerstwo Zdrowia nie usuwa wątpliwości podnoszonych przez Rzecznika co do możliwości zróżnicowanego postępowania kas chorych w zakresie finansowania wspomnianej terapii, a zatem odnośnie naruszania zasady równego dostępu do świadczeń zdrowotnych. Pisma Ministerstwa Zdrowia nie sposób bowiem uznać za przepis powszechnie obowiązującego prawa, wydany np. na podstawie delegacji art. 9 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz.U. Nr 91, poz. 408 z póź.zm.). Ponadto, załączony do powołanego pisma list z dnia 23 lutego br. Prof. Jerzego Szaflika do Ministra Zdrowia nie ma charakteru "zaleceń Specjalisty Krajowego w dziedzinie okulistyki". W tej sytuacji, nie można wykluczyć, że niektóre kasy chorych będą nadal finansowały terapię ozonowo - trentalową swoich członków stosowaną przez niektórych świadczeniodawców.

Powołane pismo Ministerstwa Zdrowia budzi również inne zastrzeżenia. Z dokumentów sprawy nie wynika mianowicie, aby przeprowadzono postępowanie mające na celu merytoryczne wyjaśnienie problemu (z udziałem zainteresowanych lekarzy, ekspertów, Specjalisty Krajowego w dziedzinie okulistyki, przedstawicieli: Polskiego Towarzystwa Ozonoterapii, Odwoławczej Komisji Bioetycznej, samorządu zawodowego lekarzy). Potrzebę takiej dyskusji widzą zarówno kasy chorych, jak i Prezes Urzędu Nadzoru Ubezpieczeń Zdrowotnych (czemu dał wyraz w treści wystąpienia w przedmiotowej sprawie z dnia 7 kwietnia br. skierowanego do Ministra Zdrowia).

Ponadto, powołane w piśmie Ministerstwa przepisy art. 4 ust. 3 i art. 83 cytowanej ustawy o powszechnym ubezpieczeniu zdrowotnym nie stanowią podstawy do administracyjnego ingerowania zarówno w sprawy zawierania przez poszczególne kasy chorych kontraktów na świadczenia zdrowotne, jak również do wpływania na wybór określonego postępowania medycznego.

W związku z powyższym, na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. z 1991 r. Nr 109, poz. 471 z póź.zm.), zwracam się do Pani Minister z uprzejmą prośbą o ponowne zbadanie powyższej sprawy oraz podjęcie działań w celu zapewnienia ubezpieczonym równego dostępu do świadczeń zdrowotnych. Będę wdzięczny za przekazanie informacji wraz ze stanowiskiem w tej materii Pani Minister.

Z wyrazami szacunku

ZASTĘPCA
Rzecznika Praw Obywatelskich

/-/ dr Jerzy Świątkiewicz