



RZECZPOSPOLITA POLSKA

Rzecznik Praw Obywatelskich

Al. Solidarności 77

00-090 Warszawa

Tel. 827 42 02

Fax. 827 64 53

Warszawa, 12 lipca 2000 r.

34763

RPO/329603/99/X/TS

Pan  
Jerzy Widzyk  
Minister Transportu  
i Gospodarki Morskiej

Szanowny Panie Ministrze

Badając sprawę funkcjonowania ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do bezpłatnych i ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. Nr 54, poz. 254 z późn. zm.), Rzecznik Praw Obywatelskich powziął wiadomość, że Ministerstwo Transportu i Gospodarki Morskiej dokonało wykładni przepisów wspomnianej ustawy, uznając, że przewoźnikami wykonującymi zbiorowy przewóz osób powszechnie dostępnymi środkami transportu autobusowego, którzy obowiązani są do stosowania ustawowych ulg w przewozach pasażerskich, są tylko ci przewoźnicy, z którymi samorządy wojewódzkie podpisały umowy określające zasady dopłat do przewozów z tytułu stosowania ulg (pismo Dyrektora Departamentu Finansów i Analiz Ekonomicznych Ministerstwa Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 23 marca 1999 r., Nr TF 1-ba-OS 1 /24/99, do Marszałka Województwa Lubelskiego). Interpretacja ta - przekazana do stosowania przez urzędy marszałkowskie - budzi zastrzeżenia Rzecznika Praw Obywatelskich.

Artykuł 1 ustawy, określając jej zakres przedmiotowy, wskazuje jednocześnie krąg przewoźników, którzy wykonując zbiorowy przewóz osób, obowiązani są do stosowania przewidzianych w ustawie ulg. Wśród tych podmiotów wymienia się : przedsiębiorstwo państwowe "Polskie Koleje Państwowe", przedsiębiorstwa Państwowej Komunikacji Samochodowej oraz innych uprawnionych przewoźników, wykonujących zbiorowy przewóz osób powszechnie dostępnymi środkami transportu kolejowego i autobusowego. Przewoźnicy wykonujący krajowe autobusowe przewozy pasażerskie, z tytułu stosowania określonych ustawowo ulg w przejazdach, uprawnieni są do otrzymania dopłat z budżetu państwa, które przekazywane są za pośrednictwem samorządów wojewódzkich (art. 8a ust. 2 ustawy). Zgodnie z art. 8a ust. 3 ustawy, zasady na jakich wspomniane dopłaty przekazuje się tym przewoźnikom, ustalane są w umowach zawieranych między samorządami województw a przewoźnikami. Z tak sformułowanego zapisu nie można jednak wysuwać wniosku - jak to czyni Ministerstwo Transportu i Gospodarki Morskiej - że ci przewoźnicy, z którymi samorzady wojewódzkie nie podpisały umów regulujących zasady przekazywania dotacji, zwolnieni są z obowiązku honorowania uprawnień osób do korzystania z ulgowych i bezpłatnych przejazdów, określonych w ustawie. Zdaniem Rzecznika, brak umowy między samorządem województwa a przewoźnikiem w przedmiocie zasad przekazywania dopłaty, o której mowa w art. 8a ust. 2 ustawy, nie skutkuje wygaśnięciem obowiązku stosowania przez przewoźnika ustawowych ulg w przewozach pasażerskich, jak również nie pozbawia takiego przewoźnika prawa do uzyskania tej dopłaty, o ile prowadził stosowną ewidencję za pomocą kas fiskalnych (rejestrujących).

Mając powyższe na uwadze, zwracam się z uprzejmą prośbą do Pana Ministra o ustosunkowanie się do przedstawionych uwag oraz poinformowanie Rzecznika o swoim stanowisku w przedmiotowej sprawie.

Z poważaniem

/-/ prof. Andrzej Zoll