



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

RPO-347731-IX-914/00/WK

00-090 Warszawa Tel. centr. 0-22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

Warszawa, 26/05/2008r.

Pan

Zbigniew Ćwiąkalski

Minister Sprawiedliwości

Szanowny Panie Ministrze

Do Rzecznika Praw Obywatelskich zwracają się funkcjonariusze Służby Więziennej kwestionujący wysokość przyznawanego im równoważnika pieniężnego z tytułu braku lokalu mieszkalnego. W ich ocenie otrzymywany równoważnik jest za niski i brak jest zasad, które określałyby jego waloryzację.

Przepis § 2 obecnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 20 października 2003 r. w sprawie równoważnika pieniężnego z tytułu braku mieszkania funkcjonariuszy Służby Więziennej (Dz.U. Nr 187, poz. 1831) określa, że wysokość równoważnika pieniężnego dla funkcjonariusza wynosi 8 zł. dziennie. Zdaniem wnioskodawców, pomimo wielokrotnych podwyżek i wzrostu cen wydatkowanych na zaspokajanie potrzeb mieszkaniowych od pięciu lat wysokość pobieranego równoważnika nie ulega zmianie, co jest dla nich krzywdzące i narusza zasadę sprawiedliwości społecznej.

Należy zauważyć, iż przepis § 3 ust. 3 uchylonego rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 13 czerwca 2001 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad przyznawania i wypłaty funkcjonariuszom Służby Więziennej równoważnika pieniężnego z tytułu braku mieszkania (Dz.U. Nr 67, poz. 712), przewidywał coroczną waloryzację wysokości równoważnika pieniężnego o prognozowany w ustawie budżetowej na dany rok średnioroczny wskaźnik wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych. Podstawę waloryzacji stanowiła wówczas kwota równoważnika pieniężnego obowiązująca w roku poprzedzającym rok, w którym waloryzacja następuje.

Analizując regulacje prawne dotyczące wypłaty równoważników pieniężnych funkcjonariuszom służb mundurowych należy zaznaczyć, iż zostały one uregulowane w różnorodny sposób. Część rozporządzeń regulujących niniejszą problematykę, wysokość wypłacanego równoważnika uzależnia od faktu posiadania rodziny i bierze pod uwagę coroczną waloryzację o prognozowany w ustawie budżetowej na dany rok wskaźnik średniorocznego wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych. Takie regulacje są zawarte w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 kwietnia 2002 r. w sprawie wysokości oraz warunków i trybu przyznawania równoważnika pieniężnego za brak lokalu mieszkalnego funkcjonariuszom Biura Ochrony Rządu (Dz.U. Nr 58, poz. 539). Zgodnie z § 4 tego aktu wykonawczego wysokość równoważnika dla funkcjonariusza - wynosi 15 zł. dziennie, dla funkcjonariusza posiadającego rodzinę - 25 zł. dziennie. Kwoty te są waloryzowane. Z kolei przepis § 16 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 12 września 2006 r. w sprawie warunków przyznawania funkcjonariuszom Centralnego Biura Antykorupcyjnego nagród rocznych, nagród uznaniowych, zapomóg, dodatków mieszkaniowych i dodatków specjalnych (Dz.U. Nr 165, poz. 1174) przewiduje, że Szef Centralnego Biura Antykorupcyjnego, w drodze decyzji, może przyznać dodatek mieszkaniowy, uwzględniający średnie ceny rynkowe najmu lokalu mieszkalnego w miejscu pełnienia służby, który nie może być wyższy niż 1,1 kwoty bazowej ustalonej dla funkcjonariuszy w ustawie budżetowej. Występują także regulacje, które nie biorą pod uwagę waloryzacji wysokości równoważnika pieniężnego za brak lokalu mieszkalnego, jednakże przewidziana w nich wysokość równoważnika jest większa niż otrzymywana przez funkcjonariuszy Służby Więziennej.

W związku z powyższym, działając na podstawie art. 12 pkt 2 i art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (tekst jedn. - Dz.U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147 z późna, zm.), uprzejmie proszę Pana Ministra o przeanalizowanie przedstawionego problemu i rozważenie możliwości podjęcia działań legislacyjnych zmierzających do wydania nowelizacji umożliwiającej coroczną waloryzację równoważnika pieniężnego za brak lokalu mieszkalnego. Będę wdzięczny za poinformowanie mnie o zajęтым stanowisku.

Z poważaniem

Z upoważnienia
Rzecznika Praw Obywatelskich

/-/ Stanisław Trociuk
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich