



Warszawa, 31 października 2001 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**Rzecznik Praw Obywatelskich**

*Prof. dr Andrzej ZOLL*

00-090 Warszawa  
Al. Solidarności 77

Tel. centr. 551 77 00  
Fax 827 64 53

35291

RPO/352031/00/X/TS

Pan  
Marek Pol  
Wiceprezes Rady Ministrów  
Minister Infrastruktury

Szanowny Panie Premierze,

Analizując akty prawne regulujące kwestie pobierania opłat za parkowanie na drogach publicznych powziąłem wątpliwości co do zgodności z Konstytucją RP niektórych przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2000 r. w sprawie szczegółowych zasad wprowadzania opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych ( Dz. U. Nr 51, poz. 608 ). W szczególności chodzi tu o § 3 ust. 1 oraz § 4 ust. 1 wymienionego rozporządzenia, które stanowią, że organem właściwym do wprowadzenia opłat oraz ustalania sposobu ich pobierania, a także określania stawek opłat jest rada miasta ( gminy ), a w mieście stołecznym Warszawie - właściwe rady gmin.

Nie ulega wątpliwości, że uchwała rady gminy wprowadzająca opłaty za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych oraz ustalająca stawki tych opłat ma charakter przepisów prawa miejscowego, a więc jest źródłem powszechnie obowiązującego prawa na obszarze działania organu, który ustanowił te przepisy. Taki też pogląd reprezentuje dotychczasowe orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego dotyczące opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych. W związku z powyższym przepisy prawa miejscowego wprowadzające opłaty za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach powinny odpowiadać konstytucyjnym warunkom ich stanowienia.

Stosownie do art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Wynika stąd, że przepisy prawa miejscowego mogą być stanowione wyłącznie na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Upoważnienie dla organu samorządu terytorialnego do

wydania przepisów prawa miejscowego musi zatem wynikać z ustawy. Ten konstytucyjny warunek nie został spełniony w omawianym zakresie, gdyż upoważnienie dla poszczególnych rad miast ( gmin ) do wprowadzenia i ustalenia stawek opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach wynika nie z ustawy, lecz z przepisu aktu wykonawczego do ustawy ( § 3 ust. 1 i § 4 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych zasad wprowadzania opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych ). W pełni uzasadnione jest więc stwierdzenie, że upoważnienia zawarte w wymienionych powyżej przepisach rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych zasad wprowadzania opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych są niezgodne z art. 94 Konstytucji RP.

Należy ponadto zwrócić uwagę, że art. 13 ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych ( Dz. U. Nr 14, poz. 60 ), który zawierał delegację do wydania wspomnianego rozporządzenia, upoważniał Radę Ministrów wyłącznie do określenia szczegółowych zasad wprowadzenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych oraz organu właściwego do ustalenia stawek opłat i organu właściwego do ich pobierania. Powyższa delegacja ustawowa nie zawierała więc umocowania do określenia organu właściwego do wprowadzenia opłat za parkowanie. Tymczasem, pomimo braku w tym zakresie stosownego upoważnienia, Rada Ministrów w § 3 ust. 1 powołanego rozporządzenia wskazała także organ, do którego kompetencji należy wprowadzanie wspomnianych opłat. Tym samym regulacje zawarte w powyższym przepisie naruszają nie tylko art. 94 Konstytucji RP, lecz również wykraczają poza granice upoważnienia wynikającego z art. 13 ust. 4 ustawy o drogach publicznych, co pozostaje w sprzeczności z art. 92 ust. 1 Konstytucji RP, który stanowi, że rozporządzenie jest wydawane na podstawie szczegółowego upoważnienia zawartego w ustawie i w celu jej wykonania. W omawianym zakresie brak jest bowiem umocowania w ustawie do uregulowania w drodze rozporządzenia kwestii właściwości organu, który wprowadzać ma opłaty za parkowanie.

Mając powyższe na uwadze, zwracam się do Pana Premiera z uprzejmą prośbą o podjęcie - w ramach posiadanych kompetencji - stosownych działań zmierzających do zmiany ustawy o drogach publicznych oraz kwestionowanego rozporządzenia Rady Ministrów, aby zawarte w tych aktach prawnych regulacje, dotyczące opłat drogowych za parkowanie na drogach publicznych, były zgodne z normami konstytucyjnymi. Będę wdzięczny za poinformowanie mnie o zajęтым stanowisku.

Z wyrazami szacunku

/-/ Prof. dr Andrzej Zoll