



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

Prof. dr Andrzej ZOLL

00-090 Warszawa
Al. Solidarności 77

Tel. centr. 551 77 00
Fax 827 64 53

Warszawa, 28 listopada 2001 r.

35330

RPO/360814/2000/X/KP

Pani
Krystyna Łybacka
Minister Edukacji Narodowej
i Sportu

Szanowna Pani Minister,

Pragnę zainteresować Panią Minister problemem, z którym spotkałem się prowadząc postępowanie wyjaśniające w sprawie dotyczącej procedury powierzania funkcji dyrektora przez organ prowadzący szkołę. Sprawa ta budzi bowiem poważne wątpliwości interpretacyjne.

Jeden z mieszkańców Malborka zwrócił się ze skargą, iż organ prowadzący szkołę nie przeprowadził konkursu na funkcję dyrektora, lecz powtórnie przedłużył jej powierzenie. Zwróciłem się w tej kwestii do Starosty Powiatu Malborskiego, który poinformował, iż w badanej sprawie zapoznał się z dwoma odmiennymi stanowiskami.

Pierwsze z nich zostało wyrażone przez Radę Legislacyjną przy Prezesie Rady Ministrów w piśmie do wnioskodawcy z dnia 9 marca br., a drugie przez Pomorskiego Kuratora Oświaty oraz Ministerstwo Edukacji Narodowej (Departament Kadr, Szkolenia i Organizacji dot. sprawy DKS -WPP-110-141-MK/00).

Zdaniem Rady Legislacyjnej przy Prezesie Rady Ministrów (pismo RL-575-1/2001) analiza art. 36 a ust. 9 ustawy o systemie oświaty (Dz. U. z 1996 r. Nr 67, poz. 329 ze zm.) prowadzi do wniosku, iż zasadą jest powołanie przez uprawniony organ dyrektora w sposób i w trybie w nim określonym. Regulacja ta wprowadziła także zasadę, iż powołanie dyrektora następuje na okres 5 lat szkolnych (ust. 8 zd. 1), wyjątkiem od tej zasady jest powierzenie stanowiska dyrektora na okres od 1 roku (szkolnego) do 4 lat (ust. 8 zd. 2). Kolejny wyjątek od zasady powołania dyrektora na okres 5 lat szkolnych przewiduje ust. 9, który umożliwia przedłużenie okresu sprawowania przez dyrektora funkcji na kolejne 5 lat, a jedynie w sytuacjach wyjątkowych na okres od roku do czterech

lat. Stąd, zdaniem Rady Legislacyjnej przedłużenie sprawowania funkcji dyrektora może nastąpić jednorazowo na okres od roku do 5 lat. Przyjęcie tej interpretacji jest zasadne po zastosowaniu wykładni systemowej i językowej.

Odmienny jest natomiast pogląd Pomorskiego Kuratora Oświaty (pismo KO-VI-1000/33/2000) oraz Departamentu Kadr Ministerstwa Edukacji Narodowej. Z poglądem Pomorskiego Kuratora Oświaty - z którego wynika, iż powierzenie stanowiska dyrektora szkoły może nastąpić wielokrotnie - miałem możliwość się zapoznać. Natomiast na stanowisko MEN - zgodne z poglądem Pomorskiego Kuratora Oświaty - powołał się w piśmie do mnie Starosta Powiatu Malborskiego. Nie zostało mi ono jednak udostępnione. Starosta zasadnie zauważył jednak, iż wobec tak daleko idących rozbieżności w przedmiotowej sprawie nadal wymaga ona dalszych ustaleń.

Moim zdaniem podstawową przyczyną wątpliwości interpretacyjnych w tym zakresie są nieprecyzyjne zapisy ustawy o systemie oświaty, które pozwalają na rozbieżne interpretacje zasady powierzania funkcji dyrektora szkoły.

Wobec braku informacji co do stanowiska MEN w tej sprawie będę wdzięczny Pani Minister za ustosunkowanie się do problemu powtórnego powierzenia stanowiska dyrektora szkoły bez przeprowadzania konkursu i przedstawienie swego poglądu - czy jest to akt jednorazowy czy też - w świetle art. 36 a ust. 8 i 9 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty powierzenie funkcji dyrektora szkoły może nastąpić wielokrotnie, w formie przedłużania kadencji dyrektora bez przeprowadzenia konkursu.

Z wyrazami szacunku

/-/ Prof. dr Andrzej Zoll