



RZECZPOSPOLITA POLSKA

Rzecznik Praw Obywatelskich

Al. Solidarności 77

00-090 Warszawa

Tel. 827 42 02

Fax. 827 64 53

Warszawa, 15 lutego 2001 r.

35011

RPO/363444/01/V/ST

Pan Maciej Musiał
Minister - Szef Kancelarii
Prezesa Rady Ministrów

Szanowny Panie Ministrze

W związku z likwidacją kolejowych stacji sanitarno-epidemiologicznych zwrócił się do mnie ze skargą jeden z kolejowych inspektorów sanitarnych. W istocie skarga ta dotyczy znacznego opóźnienia w wykonaniu przez Prezesa Rady Ministrów upoważnienia ustawowego zawartego w art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 21 stycznia 2000 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z funkcjonowaniem administracji publicznej (Dz. U. Nr 12, poz. 136 i Nr 95, poz. 1041). Zgodnie z tym upoważnieniem Prezes Rady Ministrów miał ustalić najpóźniej do dnia 30 kwietnia 2000 r., w drodze rozporządzenia, wykaz kolejowych stacji sanitarno-epidemiologicznych oraz właściwe dla nich powiatowe stacje sanitarno-epidemiologiczne, a także sposób i tryb podziału kolejowych stacji sanitarno-epidemiologicznych, jeżeli obszar działania tych stacji obejmował więcej niż jeden powiat.

Jednakże przewidziany art. 60 ust. 1 ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych z funkcjonowaniem administracji publicznej termin do wydania rozporządzenia nie został dotrzymany. Omawiane upoważnienie ustawowe zostało wykonane dopiero rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 12 grudnia 2000 r. w sprawie wykazu kolejowych stacji sanitarno-epidemiologicznych oraz sposobu i trybu ich podziału między właściwe dla nich powiatowe stacje sanitarno-epidemiologiczne (Dz. U. Nr 110, poz. 1174) i opublikowane w Dzienniku Ustaw z

dnia 14 grudnia 2000 r. Natomiast z pisma kolejowego inspektora sanitarnego skierowanego do mnie wynika, iż treść tego rozporządzenia dotarła do kolejowych inspektorów w dniu 27 grudnia 2000 r.

W związku z powyższym - jak wskazuje kolejowy inspektor sanitarny - niemożliwe było wywiązanie się przez te organy z nałożonego na nie przepisem § 2 wymienionego rozporządzenia obowiązku dokonania w terminie do dnia 31 grudnia 2000 r. inwentaryzacji mienia będącego we władaniu kolejowych stacji sanitarno-epidemiologicznych, zgodnie z przepisami o rachunkowości. Za w pełni uzasadnione należy uznać więc zarzuty, iż ten stan rzeczy spowodowany jest przede wszystkim kilkumiesięcznym przekroczeniem terminu do wydania rozporządzenia przewidzianego art. 60 ust. 1 ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych z funkcjonowaniem administracji publicznej.

Na tle tej sprawy powstaje też pytanie czy przekroczenie przez organ wydający rozporządzenie terminu do jego wydania zakreślonego w sposób kategoriyczny przez ustawodawcę ("...najpóźniej do dnia 30 kwietnia 2000 r....") nie powoduje po upływie tego terminu utraty przez organ upoważniony kompetencji do wydania aktu wykonawczego. Nie ulega bowiem żadnej wątpliwości, iż rozporządzenie w omawianym zakresie zostało wydane z oczywistym naruszeniem terminu określonego art. 60 ust. 1 ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych z funkcjonowaniem administracji publicznej. W istocie więc wydanie tego rozporządzenia oparte zostało w tym zakresie nie na kategoriycznej treści art. 60 ust. 1 tej ustawy, lecz na domniemaniu dopuszczalności jego wydania również po upływie zakreślonego przez ustawodawcę terminu. Może to zaś oznaczać naruszenie wynikającego z art. 92 ust. 1 Konstytucji RP nakazu wydawania rozporządzeń na podstawie szczegółowego upoważnienia zawartego w ustawie.

Dlatego też stosownie do art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 1991 r. Nr 109, poz. 471 ze zm.) zwracam się do Pana Ministra o zajęcie stanowiska w tej sprawie, zwłaszcza zaś w zakresie przyczyn zwłoki w wydaniu rozporządzenia będącego przedmiotem niniejszego wystąpienia.

Łączę wyrazy szacunku

/-/ Prof. dr Andrzej Zoll