



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

Prof. dr Andrzej ZOLL

00-090 Warszawa
Al. Solidarności 77

Tel. centr. 551 77 00
Fax 827 64 53

Warszawa, 6 czerwca 2002 r.

35579

RPO-389899-X/2001/KP

Pani
Krystyna Łybacka
Minister
Edukacji Narodowej i Sportu

Szanowna Pani Minister,

W związku z wpływającymi do mnie skargami dotyczącymi zasad przekazywania przez samorządy gminne dotacji podmiotom prowadzącym szkoły, najczęściej Stowarzyszeniom Rozwoju Wsi, zwracam się do Pani z prośbą o zajęcie stanowiska.

Jak wynika z badanych spraw, samorząd gminny przekazując dotacje stosuje przepisy art. 80 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz.U. z 1996 r. Nr 67, poz.329 z późn.zm.). Interpretacja tych przepisów budzi jednak moje wątpliwości. Z art. 80 ust. 3 wynika, iż szkoły prowadzone przez inne podmioty niż jednostki samorządu terytorialnego „otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu jednostki samorządu terytorialnego obowiązanej do prowadzenia odpowiedniego typu i rodzaju szkół, w wysokości równej wydatkom przewidzianym na jednego ucznia w szkołach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez tę jednostkę samorządu terytorialnego”. Sądzić zatem należy, iż zgodnie z tym przepisem Stowarzyszenia Rozwoju Wsi prowadzące tzw. małe szkoły powinny otrzymywać z budżetu gminy dotacje w wysokości równej wydatkom przewidzianym na jednego ucznia w szkołach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego. Zapisana w art. 80 ust. 4 ustawy zasada, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji i zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji nie

zmienia obowiązku jednostki samorządu wynikającego z art. 80 ust. 3 który wskazuje wysokość dotacji.

W jednej z badanych przez Rzecznika spraw zarówno Wojewoda Śląski jak również organy gminy uznały, iż wysokość dotacji przekazywanej na realizację zadań oświatowych dla Stowarzyszenia prowadzącego małą szkołę wynika wprawdzie z art. 80 ust. 3, ale może ona być skorygowana (obniżona) poprzez ustalenie przez radę gminy zasad przekazywania dotacji. Ostatecznie zatem wysokość przekazanej dotacji podmiotowi prowadzącemu szkołę, a będącemu Stowarzyszeniem może nie uwzględniać ani kosztów dojazdu dzieci do szkół, ani prowadzenia zajęć dodatkowych.

Ponadto z zapisu art. 17 ust. 3a ustawy wynika, że obowiązek gminy do zapewnienia bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu lub zwrot kosztów przejazdu środkami komunikacji publicznej przysługuje dzieciom których droga z domu do szkoły, w której dziecko mieszka przekracza 3 lub 4 km. Warunkiem od którego uzależniono powstanie obowiązku gminy polegającego na dowozie do szkoły jest zatem nie tylko długość drogi dziecka do szkoły, ale także uczęszczanie dziecka do szkoły w obwodzie której ono mieszka. Oznacza to zatem zróżnicowanie praw uczniów w zależności od typu szkoły do której uczęszczają tj. do szkoły prowadzonej przez samorząd czy do szkoły dla której samorząd nie jest organem założycielskim.

W związku z wątpliwościami jakie powstają na tle interpretacji ustawy będę wdzięczny Pani Minister za przedstawienie swojego stanowiska w tych sprawach. W tym także proszę o przedstawienie poglądu czy dotacja gminy powinna uwzględniać koszty prowadzenia oddziałów zerowych przez Stowarzyszenia oraz koszty dojazdu dzieci do szkoły publicznej prowadzonej przez Stowarzyszenia.

Z wyrazami szacunku

/-/