



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

Prof. dr Andrzej ZOLL

00-090 Warszawa
Al. Solidarności 77

Tel. centr. 551 77 00
Fax 827 64 53

Warszawa, 10 kwietnia 2002 r.

35498

RPO/399949/02/X/KMS

Pan
Marek Borowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

Zwrócili się do mnie burmistrzowie kilku gmin warszawskich z wnioskiem o podjęcie działań mających na celu ocenę zgodności z Konstytucją przepisów podpisanej w ostatnich dniach przez Prezydenta RP (nie opublikowanej) nowej ustawy o ustroju Miasta Stołecznego Warszawy.

Skarżący uważają, że ustawa ta podjęta została z naruszeniem art. 7, 9, 32 ust. 1 i 83 Konstytucji RP, a także art. 4 ust. 4 i 6 art. 5 Europejskiej Karty Samorządu Terytorialnego. Stanowisko swoje argumentują nieprawidłowym sposobem przeprowadzenia konsultacji w sprawie takiej zmiany ustroju miasta, która zakłada likwidację funkcjonujących obecnie gmin. Stawiają zarzut, iż Pan Marszałek podjął wprawdzie próbę konsultacji założeń nowej ustawy z mieszkańcami Warszawy zwracając się o opinię do wszystkich mieszkańców, ale w ten sposób pominięty został tryb określony w art. 4a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst. jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591), zgodnie z którym zamiar zniesienia gmin wymaga zasięgnięcia opinii zainteresowanych rad gmin, która to opinia musi być poprzedzona przeprowadzeniem przez rady konsultacji z mieszkańcami. Jak wyjaśniają burmistrzowie zwrócił się Pan Marszałek również do rad gmin wyznaczając radom dwutygodniowy termin na prezentację opinii, jednak w ocenie burmistrzów działanie takie dokonane zostało z obrazą art. 4a ust 1 wymienionej ustawy o samorządzie gminnym przewidującego trzymiesięczny termin na przeprowadzenie przez rady konsultacji z mieszkańcami.

Autorzy kierowanych do mnie w tej sprawie listów podnoszą ponadto, że wprowadzenie wyniku konsultacji nie ma charakteru wiążącego ustawodawcę, jednakże w tej sprawie przeciwko likwidacji gmin warszawskich opowiedziało się blisko 85 % respondentów a 69% opowiedziało się za dwoma szczeblami samorządu terytorialnego miasta Warszawy, a zatem działanie ustawodawcy ma w tym przypadku charakter arbitralny, nie uwzględniający poszanowania uprawnień obywateli i ich wspólnot.

Ze względu na wagę tych zarzutów zwracam się do Pana Marszałka z prośbą o przedstawienie swego stanowiska w tej sprawie. Będę zobowiązany za przesłanie wszelkich informacji dotyczących wyniku konsultacji z członkami wspólnot samorządowych m.st. Warszawy w tym informacji, jakim materiałem dysponowali posłowie i senatorowie RP podejmując ostatnie rozstrzygnięcie w sprawie ustroju samorządu Warszawy.

Z wyrazami szacunku

/-/ Prof. dr Andrzej Zoll