



**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**Rzecznik Praw Obywatelskich**

00-090 Warszawa  
Al. Solidarności 77

Tel. centr. 551 77 00  
Fax 827 64 53

Warszawa, 19 sierpnia 2004 r.

36555

RPO-405857-X/2002/PM

Pan Poseł  
Wojciech Mojzesowicz  
Przewodniczący Sejmowej Komisji  
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Szanowny Panie Przewodniczący,

W związku ze skargami osób poszkodowanych nieudzieleniem pomocy pszenicznej, która przysługiwała rolnikom na podstawie ustawy z dnia 11 sierpnia 2001 roku o szczególnych rozwiązaniach prawnych związanych z usuwaniem skutków powodzi z lipca i sierpnia 2001 roku oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2001 r., Nr 84, poz. 907 ze zm.), zwracam się do Pana Przewodniczącego z uprzejmą prośbą o rozważenie możliwości dokonania nowelizacji art. 9 przedmiotowej ustawy, co umożliwiłoby poszkodowanym rolnikom otrzymanie stosownej rekompensaty z tytułu poniesionych szkód.

Pragnę przypomnieć, iż zgodnie z art. 9 ust. 7 ustawy o szczególnych rozwiązaniach..., wojewoda po dokonaniu weryfikacji wniosków przekazanych przez zarząd gminy, zgłaszał do Prezesa Agencji Rynku Rolnego niezwłocznie, nie później jednak niż do dnia 31 marca 2002 roku, zbilansowane potrzeby poszczególnych gmin w zakresie pomocy, o której mowa w ust. 1. Jak wynika z przeprowadzonego postępowania wojewodowie, nie poprzestając jedynie na weryfikacji wniosków pod kątem wymogów stawianych przez omawianą ustawę w art. 9, w wyniku rażąco błędnego zastosowania przedmiotowego przepisu, wydawali wytyczne, w których nałożyli na obywateli dodatkowe obowiązki, ograniczając tym samym ich uprawnienie do uzyskania pomocy pszenicznej.

Działanie takie, w świetle postanowień Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, należy uznać za bezprawne.

Problem ten Rzecznik Praw Obywatelskich sygnalizował Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji wskazując na konieczność przestrzegania zasad wynikających z art. 2 i 7 Konstytucji RP. Rzecznik zwracał uwagę na konstytucyjne unormowania dotyczące źródeł powszechnie obowiązującego prawa, zgodnie z którymi nie istnieje żadne domniemanie prawne kompetencji do wydawania wytycznych, instrukcji czy zaleceń, które nie będąc źródłami prawa powszechnie obowiązującego pozwalałyby ingerować w sferę praw i obowiązków obywateli.

Rzecznik Praw Obywatelskich zwrócił również uwagę Ministra na znaczenie słowa „weryfikacja”, które zgodnie z regułami znaczeniowymi języka polskiego oznacza jedynie „sprawdzanie zgodności czegoś z prawdą, sprawdzanie autentyczności”.

Niestety, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji nie podjął żadnych działań w celu zadośćuczynienia poszkodowanym w wyniku powodzi rolnikom.

Wprawdzie w Senacie RP podjęta została inicjatywa ustawodawcza zmierzająca do nowelizacji przedmiotowej ustawy, niestety wycofanie poparcia dla projektu nowelizacji przez jednego z senatorów spowodowało bezskuteczność tej inicjatywy.

W ocenie Rzecznika Praw Obywatelskich naruszone zostało nie tylko prawo, lecz również zaufanie obywateli do własnego państwa i stanowionego przez nie prawa. Wielu obywateli, świadomych swoich praw i uprawnień, jak również wspólnot samorządowych, nie kryje rozgoryczenia z powodu takiego ich potraktowania.

Będę wdzięczny Panu Przewodniczącemu za poinformowanie mnie o zajęтым stanowisku i ewentualnych działaniach zmierzających do przywrócenia możliwości naprawienia skutków złego funkcjonowania administracji.

Z wyrazami poważania

Z upoważnienia

Rzecznika Praw Obywatelskich

/-/ dr hab. Jerzy Świątkiewicz

Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich