



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Zastępca
Rzecznika Praw Obywatelskich

Stanisław TROCIUK

00-090 Warszawa
Al. Solidarności 77

Tel. centr. 551 77 00
Fax 827 64 53

Warszawa, 23 kwietnia 2002 r.

35528

RPO-407284-V-ST/02

Pan prof. dr hab. Mariusz Łapiński
Minister Zdrowia

Szanowny Panie Ministrze

Z uwagą i zarazem z niepokojem Rzecznik Praw Obywatelskich zapoznał się z informacją Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli zaopatrzenia w wodę ludności aglomeracji miejskich. Zawarte w tej informacji treści muszą bowiem budzić oczywisty niepokój. Wynika z nich, że jakość wody dostarczanej ludności siecią wodociągową nie spełnia w wielu wypadkach minimalnych standardów.

W kontekście informacji NIK zastrzeżenia musi budzić również stan prawny obowiązujący w zakresie oceny przydatności wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi. Od dnia 14 stycznia 2002 r. obowiązuje bowiem ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. Nr 72, poz. 747). Art. 13 tej ustawy zawiera upoważnienie dla ministra właściwego do spraw zdrowia, do określenia, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki wodnej, w drodze rozporządzenia m. in. wymagań dotyczących jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi, minimalnej częstotliwości i miejsca pobierania do badania próbek tej wody, a także sposobu informowania konsumentów o jakości wody. Niestety, pomimo upływu kilku miesięcy od dnia wejścia w życie omawianej ustawy rozporządzenie takie nie zostało dotychczas wydane.

Można co prawda twierdzić, iż takt niewykonania upoważnienia ustawowego zawartego w art. 13 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków nie pociąga za sobą negatywnych skutków. W dalszym ciągu bowiem w obrocie prawnym pozostaje rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 4 września 2000 r. w sprawie warunków, jakim powinna odpowiadać woda do picia i na potrzeby gospodarcze, woda w kąpieliskach, oraz zasad sprawowania kontroli jakości wody przez

organy Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. Nr 82, poz. 937). Zwrócić jednak należy uwagę, że wymienione rozporządzenie zostało wydane na podstawie upoważnienia zawartego w ustawie z dnia 24 października 1974 r. Prawo wodne (Dz. U. Nr 38, poz. 230 ze zm.), która to ustawa następnie została uchylona przez ustawę z dnia 18 lipca 2001 r. - Prawo wodne (Dz. U. Nr 115, poz. 1229 ze zm.). Art. 218 ostatniej ustawy stanowi zaś, iż do czasu wydania przepisów wykonawczych przewidzianych w tej ustawie, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy (a więc nie dłużej niż do 31 grudnia 2002 r.) stosuje się dotychczasowe przepisy wykonawcze, o ile nie są z nią sprzeczne. Problem polega na tym, że upoważnienie zawarte w Prawie wodnym z 2001 r. zawiera umocowanie do uregulowania w drodze rozporządzenia jedynie zagadnienia jakości wody w odniesieniu do wód powierzchniowych. Z art. 50 ust. 1 Prawa wodnego wynika bowiem, że minister właściwy do spraw środowiska, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki wodnej oraz ministrem właściwym do spraw zdrowia, określi, w drodze rozporządzenia, wymagania, jakim powinny odpowiadać wody powierzchniowe wykorzystywane do zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia, a także częstotliwość pobierania próbek wody, metodyki referencyjne analiz i sposób oceny, czy wody odpowiadają wymaganym warunkom. Skoro zaś pozostała problematyka, w tym uregulowana w ustawie o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, pozostaje poza zakresem przedmiotowym Prawa wodnego z 2001 r., to można prezentować pogląd, iż w tej części doszło do utraty mocy obowiązującej przez rozporządzenie Ministra Zdrowia w sprawie warunków, jakim powinna odpowiadać woda do picia i na potrzeby gospodarcze, woda w kąpieliskach, oraz zasad sprawowania kontroli jakości wody przez organy Inspekcji Sanitarnej.

Przedstawione powyżej uwagi uzasadniają wniosek, iż niezbędne jest pilne wykonanie upoważnienia zawartego w art. 13 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Dlatego też działając na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147) zwracam się do Pana Ministra o zintensyfikowanie działań zmierzających do wykonania powyższego upoważnienia ustawowego. Będę wdzięczny za informacje o podejmowanych w tej sprawie czynnościach.

Łączę wyrazy szacunku

ZASTĘPCA

Rzecznika Praw Obywatelskich

/-/ Stanisław Trociuk