



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

Prof. dr Andrzej ZOLL

00-090 Warszawa
Al. Solidarności 77

Tel. centr. 551 77 00
Fax 827 64 53

Warszawa, 22 października 2002 r.

35780

RPO-421238-VIII/02/AF

Pan
Prof. Jerzy Hausner
Minister Pracy i Polityki Społecznej

Szanowny Panie Ministrze,

Dziękuję Panu Ministrowi za przekazanie do mojej wiadomości projektu ustawy o zmianie ustawy - Kodeks pracy oraz o zmianie niektórych innych ustaw, a także projektu ustawy o grupowych zwolnieniach pracowników. Umożliwiło mi to zapoznanie się z proponowanymi kolejnymi zmianami prawa pracy.

W pełni popieram i rozumiem konieczność dostosowania norm prawa pracy do standardów unijnych, jednakże pragnę podkreślić od dawna głoszony przeze mnie pogląd, iż częste zmiany, zwłaszcza przepisów regulujących uprawnienia i obowiązki obywateli, nie są zjawiskiem pożądanym.

Zbyt częste zmiany norm prawnych odbierane są przez społeczeństwo jako przejaw słabości Państwa, które nie potrafi stworzyć jasnego i stabilnego systemu prawnego. Powoduje to spadek zaufania obywateli do państwa i organu władzy ustawodawczej - Parlamentu.

W lutym br. w Warszawie odbyła się konferencja pt. „Legislacja w praktyce”, podczas której podnoszono, iż jednym z przejawów dobrej legislacji jest stabilność prawa. Wprowadzanie w niedługim czasie kolejnych zmian tych samych ustaw, a często i tych samych przepisów, jeśli nie są to zmiany niezbędne, jest typowym przykładem złej legislacji. Niestabilność przepisów, w przypadku prawa pracy, wprowadza zamieszanie i dezorientację zarówno w kręgach pracowników jak i pracodawców.

W chwili obecnej trwa proces zaznajamiania się społeczeństwa z nowymi przepisami prawa pracy wprowadzonymi ustawą z dnia 26 lipca 2002 r. o zmianie ustawy

- Kodeks pracy oraz o zmianie niektórych innych ustaw, które wchodzi w życie w trzech różnych terminach (29.11 br., 01.01.2003 r. i 01.07.2003 r.).

Zapowiadana nadesłanym projektem ustawy zmieniającej ustawę - Kodeks pracy kolejna, bardzo obszerna nowelizacja tego Kodeksu, a także prasowe informacje o zamierzonych dalszych pracach nowelizujących przepisy prawa pracy, pogłębi uczucie niestabilności prawa pracy, co w efekcie może nadwerężyć poczucie obowiązku jego przestrzegania tak po stronie pracodawców jak i pracowników. Nieuniknione spory stron tych stosunków o treść zobowiązań i uprawnień kierowane będą do już przeładowanych pracą Sądów Pracy, co jeszcze bardziej wydłuży okres ich rozpatrywania.

Przedstawiając powyższe jeszcze raz chcę podkreślić, iż rolą Państwa jest tworzenie stabilnego systemu prawnego, dającego - na gruncie stosunków pracy - pracownikom możliwość planowania karier zawodowych, a pracodawcom - ich działalności gospodarczej.

Z wyrazami szacunku

/-/