



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

00-090 Warszawa
Al. Solidarności 77

Tel. centr. 551 77 00
Fax 827 64 53

Warszawa, 7 października 2004 r.

36607

RPO-426891-X/02/TS

Pan
Ryszard Kalisz
Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji

Szanowny Panie Ministrze,

W nawiązaniu do odpowiedzi na moje wystąpienie w sprawie wysokości opłat za udostępnianie danych ze zbiorów meldunkowych (pismo o sygn. SMP-079-1745/04/EN), pragnę ponownie zwrócić uwagę, że przepis § 1 rozporządzenia Rady Ministrów regulującego przedmiotową kwestię, nie realizuje wytycznych zawartych w art. 44h ust. 10 ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych, gdyż nie różnicuje wysokości opłat za udostępnianie danych ze zbiorów meldunkowych w zależności od zakresu udostępnianych danych. Wyliczone przez Pana Ministra koszty związane z udostępnieniem wspomnianych danych wyraźnie wskazują także, iż ustalona w powołanym rozporządzeniu Rady Ministrów wysokość opłaty, w żadnym z wariantów kalkulacji, nie jest adekwatna do poniesionych kosztów. Tymczasem, ustawodawca upoważniając Radę Ministrów do określenia wysokości opłat za udostępnienie danych ze zbiorów meldunkowych, jednoznacznie wskazał w wytycznych dotyczących treści rozporządzenia, iż opłaty mają pokrywać koszty udostępnienia tych danych.

Moje wątpliwości budzi również fakt, iż do obliczenia wysokości opłaty za udostępnienie danych jednostkowych ze zbiorów meldunkowych, użył Pan Minister wzór stosowany do ustalania opłaty za udostępnienie danych do celów badawczych i statystycznych, którego jednym z elementów jest właśnie opłata za udostępnienie danych jednostkowych (Z), określona w § 1 rozporządzenia Rady Ministrów. Wyliczenia te są

zatem oparte na założeniach, które nie mogą stanowić podstawy obliczenia opłaty za udostępnienie danych jednostkowych ze zbiorów meldunkowych.

Odnosząc się natomiast do kwestii niedokonania kalkulacji kosztów udostępnienia danych ze zbiorów meldunkowych, w sytuacji gdy tzw. dane wejściowe obejmują imię i nazwisko osoby oraz jej adres zamieszkania, pragnę zwrócić uwagę, że opłata, o której mowa w § 1 rozporządzenia Rady Ministrów nie jest pobierana wyłącznie za udostępnienie danych z Centralnego Biura Adresowego, ale także za udostępnienie danych ze zbiorów meldunkowych prowadzonych przez organy ewidencji ludności. Wspomniane zbiory, oprócz adresów zameldowania, zawierają także inne dane osobowe np. informacje o stanie cywilnym osoby, numer PESEL, poprzednie adresy zameldowania, czy też numery i serie aktualnego i poprzednich dowodów osobistych, o których udostępnienie mogą występować osoby posiadające w tym interes faktyczny lub prawny. W świetle powyższego, pominięcie wyliczenia kosztów udostępnienia danych ze zbiorów meldunkowych, w przypadku posiadania powołanych wyżej danych wejściowych, nie znajduje uzasadnienia.

Mając na uwadze, że regulacje zawarte w § 1 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości opłat za udostępnienie danych ze zbiorów meldunkowych...są sprzeczne z treścią upoważnienia wynikającego z art. 44h ust. 10 ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych, zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o podjęcie - w ramach posiadanych kompetencji - stosownych działań w celu zmiany powołanego przepisu rozporządzenia, tak aby spełniał on wszystkie wymogi określone w wytycznych dotyczących treści wspomnianego rozporządzenia.

Z wyrazami poważania

Z upoważnienia

Rzecznika Praw Obywatelskich

/-/ dr hab. Jerzy Świątkiewicz

Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich