



Warszawa, 1 października 2004 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**Rzecznik Praw Obywatelskich**

**RPO-440538-X/03/TS**

00-090 Warszawa      Tel. centr. 551 77 00  
Al. Solidarności 77      Fax 827 64 53

**Pan**  
**Krzysztof Opawski**  
**Minister Infrastruktury**

**Szanowny Panie Ministrze**

Badając sprawę egzekwowania od obywateli opłat dodatkowych, stanowiących sankcję z tytułu nieuiszczenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych, stwierdziłem, iż przepisy prawa nie określają terminu przedawnienia tych należności. Spotkałem się wprawdzie z przypadkiem, gdy organ pełniący funkcję zarządcy drogi przedstawił stanowisko, że do wspomnianych opłat zastosowanie ma art. 118 Kodeksu cywilnego i termin przedawnienia roszczeń o ich zapłatę wynosi 10 lat. Powołany przepis określa jednak termin przedawnienia wyłącznie cywilnoprawnych roszczeń majątkowych, a zatem nie ulega wątpliwości, że roszczenia o zapłatę należności publicznoprawnych, jakimi są opłaty za parkowanie, nie podlegają regulacji zawartej w art. 118 Kodeksu cywilnego.

Niektórzy przedstawiciele literatury prawniczej wyrażają natomiast pogląd, że istnieje domniemanie podlegania należności publiczno-prawnych przepisom ustawy - Ordynacja podatkowa, dlatego też do roszczeń o zapłatę opłat dodatkowych z tytułu nieuiszczenia opłat za parkowanie powinien mieć odpowiednie zastosowanie przepis art. 70 Ordynacji podatkowej, który ustanawia 5-letni termin przedawnienia. Poglądu tego nie podziela jednak Minister Finansów, twierdząc, że z uwagi na fakt, iż dochody uzyskane z opłat za parkowanie mają charakter celowy ( stanowią bowiem dochody środków specjalnych zarządów dróg, przeznaczonych na budowę, remont i utrzymanie dróg ), należności z opłat dodatkowych nakładanych za nieuiszczenie opłat za parkowanie, nie mieszczą się w zakresie przedmiotowym art. 2 § 1 pkt 1 oraz art. 2 § 2 Ordynacji podatkowej, w związku z czym do

należności tych nie mają zastosowania przepisy ustawy - Ordynacja podatkowa, w tym również art. 70 tej ustawy.

Mając zatem na uwadze, iż brak jest dostatecznych przesłanek pozwalających przyjąć domniemanie stosowania do opłat dodatkowych, o których mowa w art. 13f ustawy o drogach publicznych, przepisów Ordynacji podatkowej, a także stanowisko Ministra Finansów, stwierdzić należy, iż w sprawie przedawnienia wspomnianych należności istnieje luka prawna. Z punktu widzenia obywateli, kwestia jaką jest termin przedawnienia zobowiązania jest na tyle istotna, że powinna być jasno i precyzyjnie określona przez ustawodawcę. W związku z powyższym, zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o podjęcie - w ramach posiadanych kompetencji - stosownych działań zmierzających do określenia w ustawie terminu przedawnienia opłat dodatkowych z tytułu nieuiszczenia opłat za parkowanie.

**Z poważaniem**

Z upoważnienia  
Rzecznika Praw Obywatelskich

*/-/ dr hab. Jerzy Świątkiewicz*  
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich