



**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**Rzecznik Praw Obywatelskich**

00-090 Warszawa  
Al. Solidarności 77

Tel. centr. 551 77 00  
Fax 827 64 53

Warszawa, dnia 17.10. 2003 r.

36223

RPO-447059-IV/03/IK

Pan  
Wojciech Olejniczak  
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi  
Warszawa

Szanowny Panie Ministrze,

Od wielu lat do Rzecznika Praw Obywatelskich napływają liczne skargi obywateli wskazujące na przewlekłość postępowania administracyjnego w sprawach wymagających wydania przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi decyzji administracyjnej. Skargi te wskazują, że prowadzone w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi postępowania trwają nawet po kilka lat. Obecnie przykładem tego typu sytuacji mogą być sprawy:

- Pani Elżbiety P., rozpatrywana od 11 lat
- Pana Jana Kazimierza K. rozpatrywana od 4 lat,
- Pani Haliny G. i Pani Anny K. rozpatrywana od 3 lat
- Pana Tomasza Ś. rozpatrywana od ponad 2 lat
- Pana Józefa L. rozpatrywana od ponad roku
- Pani Bronisławy K. rozpatrywana od ponad roku
- Pana Adolfa Ch. rozpatrywana od ponad roku

Pismem z dnia 15 marca 2001 roku (nr RPO/369859/2001/IV/IK) Rzecznik wystąpił do ówczesnego Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi Pana Artura Balazsa zwracając uwagę na fakt, że takie postępowanie Ministerstwa stanowi naruszenie przepisów prawa dotyczących terminów załatwiania spraw (art. 35 § 3 K.p.a.). W wystąpieniu tym Rzecznik zwrócił również uwagę na fakt, że wprawdzie obywatelowi przysługują określone prawem

środki działania w przypadku bezczynności organu administracji w postaci zażalenia (art. 37 K.p.a.) i skargi do Naczelnego

Sądu Administracyjnego na bezczynność (art. 17 ustawy z dnia 11 maja 1995 roku o Naczelnym Sądzie Administracyjnym - Dz.U. Nr 74, poz.368, ze zm.), lecz opisana praktyka wskazuje na masową skalę tego problemu, co było powodem podjęcia tej sprawy w sposób generalny. Niedopuszczalna bowiem opieszałość organów w rozpatrywaniu spraw oraz uchylanie się od wydawania decyzji administracyjnych pozbawia obywateli możliwości dochodzenia swoich praw przed Naczelnym Sądem Administracyjnym, przez co godzi w ich podstawowe prawa obywatelskie.

W odpowiedzi na to wystąpienie, ówczesny Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi, w piśmie z dnia 24 lipca 2001 roku stwierdził, że uwzględniając uwagi Rzecznika podejmie dodatkowe działania dyscyplinujące terminowość załatwiania spraw obywateli. Miały one polegać zarówno na przesunięciach kadrowych, jak i na wewnętrznej reorganizacji komórek organizacyjnych rozpatrujących sprawy wpływające od obywateli.

Od tego czasu minęły już ponad 2 lata i niestety ilość skarg kierowanych do mnie na opieszałość kierowanego obecnie przez Pana Ministerstwa nie uległa zmianie. Oznacza to, że albo opisane działania nie zostały podjęte lub są one całkowicie nieskuteczne.

Ostatnio opieszałość ta dotknęła także bezpośrednio Rzecznika Praw Obywatelskich. W sprawach z wniosku:

- Pana Marka S. od ponad 9 miesięcy
- Pana Jana Kazimierza K. od ponad 3 miesięcy
- Pana Adolfa Ch. od ponad 4 miesięcy

Rzecznik Praw Obywatelskich nie otrzymał odpowiedzi na swoje pisma kierowane do Ministerstwa. Doszło do tego, pomimo, iż zgodnie z treścią artykułu 17 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 15 lipca 1987 roku o Rzeczniku Praw Obywatelskich (tekst jednolity z 2001 roku Dz. U., nr 14, poz. 147) organ, organizacja lub instytucja, do których zwróci się Rzecznik, obowiązane są z nim współdziałać i udzielać mu pomocy, a w szczególności udzielać Rzecznikowi żądanych przez niego informacji i wyjaśnień, a także udzielać wyjaśnień dotyczących podstawy faktycznej i prawnej swoich rozstrzygnięć. Zwrócić również należy uwagę na fakt, że zgodnie z brzmieniem ustępu 2 artykułu 17, Rzecznik może również określić termin, w jakim powinny być dokonane czynności, o których mowa w ust. 1 tego artykułu.

W tej sytuacji na podstawie artykułu 14 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 roku o Rzeczniku Praw Obywatelskich (tekst jednolity z 2001 roku, Dz. U. nr 14, poz. 147), proszę Pana Ministra o podjęcie skutecznych działań mających na celu zmianę stosowanej w podległym Panu Ministerstwie praktyki i zapewnienie respektowania obowiązujących wszystkie organy terminów rozpatrywania spraw.

Ponadto, na podstawie artykułu 15 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 roku o Rzeczniku Praw Obywatelskich, wnoszę o wszczęcie postępowań dyscyplinarnych lub zastosowania sankcji służbowych wobec urzędników łamiących przepisy prawa.

Równocześnie uprzejmie proszę o poinformowanie Rzecznika o rodzaju działań podjętych przez Pana Ministra i ich skutkach.

Z wyrazami szacunku

ZASTĘPCA

Rzecznika Praw Obywatelskich

/-/ Stanisław Trociuk