



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

00-090 Warszawa
Al. Solidarności 77

Tel. centr. 551 77 00
Fax 827 64 53

Warszawa, dnia 13 maja 2005 r.

36851

RPO-452332-IV/03/BM

Pan
Krzysztof Opawski
Minister Infrastruktury
WARSZAWA

Szanowny Panie Ministrze,

W dniu 7 listopada 2003 r. Rzecznik Praw Obywatelskich skierował do ówczesnego Wiceprezesa Rady Ministrów Ministra Infrastruktury wystąpienie, w którym zasygnalizował fakt braku podstawy prawnej, w oparciu o którą właściciel nieruchomości zajętej pod budowę autostrady w trybie art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (tj.: Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2571 ze zm.), mógłby żądać wynagrodzenia (odszkodowania) za korzystanie z jego nieruchomości przed jej wywłaszczeniem.

W odpowiedzi na powyższe wystąpienie, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury, Pełnomocnik Rządu do Spraw Budowy Dróg Krajowych i Autostrad, na wstępie poinformował Rzecznika, iż rzeczywiście brak jest podstawy prawnej do naliczenia i wypłaty - właścicielom zajętych nieruchomości pod budowę autostrad - odszkodowania za czas pozbawienia ich możliwości swobodnego dysponowania swoją własnością. Nadto, Podsekretarz Stanu zaznaczył, iż problem ten dotyczy także ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg krajowych (Dz. U. Nr 80, poz. 721 ze zm. - zob. art. 17 i 18 tego aktu prawnego). Natomiast w końcowej części tej odpowiedzi, Rzecznik został powiadomiony,

iż po dokonaniu niezbędnych analiz i konsultacji w Ministerstwie Infrastruktury zostaną podjęte prace legislacyjne, mające na celu wprowadzenie do obu wymienionych uprzednio aktów prawnych odpowiednich zmian.

Niestety, z przykrością należy zauważyć, iż do chwili obecnej, konieczne zmiany nie pojawiły się ani w ustawie o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, ani w ustawie o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg krajowych. Tak więc, w aktualnym stanie prawnym wciąż mamy do czynienia z sytuacją, w której pomimo dokonywania tzw. wyłączeń faktycznych (de facto), właściciele nieruchomości, z powodu braku stosownych przepisów, nadal nie otrzymują odszkodowania za pozbawienie ich prawnej możliwości dysponowania nią. Innymi słowy, chociaż dostrzeżony został problem istnienia stanu prawnego niezgodnego z Konstytucją, w tym zakresie nie wprowadzono żadnych przepisów prawa, które tą niezgodność by usunęły.

Wobec tego, zwracam się do Pana Ministra z prośbą o poinformowanie Rzecznika, czy na dzień dzisiejszy prowadzone są określone prace legislacyjne, mające na celu odpowiednie znowelizowanie przepisów ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym oraz ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg krajowych. Jeżeli zaś owe prace zostały podjęte, to byłbym też wdzięczny za wyjaśnienie Rzecznikowi, na jakim etapie się one znajdują.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia

Rzecznika Praw Obywatelskich

/-/ Stanisław Trociuk

Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich