



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Zastępca
Rzecznika Praw Obywatelskich

Stanisław TROCIUK

00-090 Warszawa
Al. Solidarności 77

Tel. centr. 551 77 00
Fax 827 64 53

Warszawa, 2004 r.

36371

RPO-458176-V-DZ/03

Pan
Stanisław Janas
Przewodniczący
Komisji Obrony Narodowej
Sejmu RP

Szanowny Panie Przewodniczący

W związku z trwającymi pracami nad nowelizacją ustawy z dnia 22 czerwca 1995r. o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 2002 r. Nr 42, poz. 368 ze zm.) pragnę przedstawić Panu Przewodniczącemu problem, który wyłonił się na tle rozwiązań prawnych proponowanych w projekcie ustawy o zmianie ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw, przedstawionym Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 28 lipca 2003 r. (druk sejmowy nr 1850).

W projekcie tym przewiduje się m.in. wprowadzenie nowego świadczenia w postaci odprawy mieszkaniowej. Świadczenie to - w świetle postanowień art. 23 ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych RP w wersji proponowanej w tym projekcie - będzie przysługiwało żołnierzowi służby stałej zwalnianemu z zawodowej służby wojskowej, a w razie jego śmierci - wspólnie zamieszkałym z nim małżonkowi, zstępnym, wstępnym, osobom przysposobionym i przysposabiającym.

Odprawa mieszkaniowa zastąpi przewidziany obecnie w ustawie o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych RP ekwiwalent pieniężny w zamian za rezygnację z kwatery, który obecnie jest jedną z form realizacji prawa do kwatery i przysługuje żołnierzowi zawodowemu od dnia powołania go do służby wojskowej pełnionej jako służba

stała oraz innym osobom uprawnionym, wymienionym w art. 24 ust. 1 tej ustawy. Z uwagi na tę funkcję ekwiwalentu, kwoty wypłacone osobom uprawnionym z tego tytułu podlegają obecnie, na mocy art. 21 ust. 1 pkt 49 lit. a) ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz.U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176 ze zm.) zwolnieniu od tego podatku. Wypłata ekwiwalentu pieniężnego w zamian za rezygnację z kwatery następuje na zasadach określonych prawem cywilnym. W świetle postanowień art. 47 ust. 1 ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych RP ekwiwalent ten wypłaca się na podstawie umowy zawartej między dyrektorem oddziału rejonowego Wojskowej Agencji Mieszkaniowej a osobą uprawnioną.

Przepisy przejściowe przewidziane w omawianym projekcie nowelizacji ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych RP regulują sytuację prawną tych osób uprawnionych, które przed jej wejściem w życie złożyły wnioski o wypłatę ekwiwalentu pieniężnego w zamian za rezygnację z kwatery i wnioski te zostały zarejestrowane w oddziale rejonowym Wojskowej Agencji Mieszkaniowej zgodnie z postanowieniami rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 17 lipca 2003r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu wypłaty ekwiwalentu pieniężnego w zamian za rezygnację z kwatery (Dz.U. Nr 129, poz. 1183), lecz nie zostały zrealizowane. Zgodnie z art. 12 ust. 2 projektu ustawy o zmianie ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw, za pisemną zgodą żołnierza zawodowego pełniącego służbę wojskową jako służbę stałą, złożoną w określonym terminie, wniosek żołnierza o wypłatę ekwiwalentu w zamian za rezygnację z osobnej kwatery stałej, złożony i nie załatwiony do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, staje się wnioskiem o wypłatę odprawy mieszkaniowej.

Natomiast w myśl art. 12 ust. 3 tego projektu, w przypadku bezskutecznego upływu terminu, o którym mowa w ust. 2, żołnierz zawodowy pełniący czynną służbę wojskową jako służbę stałą, zachowuje prawo do ekwiwalentu w zamian za rezygnację z osobnej kwatery stałej na podstawie przepisów dotychczasowych, w oparciu o uprawnienia do powierzchni użytkowej podstawowej, przysługującej mu w dniu wypłaty ekwiwalentu, przyjmując jako podstawę obliczenia ekwiwalentu średnią cenę metra kwadratowego tej powierzchni, ustaloną przez dyrektora oddziału rejonowego Wojskowej Agencji Mieszkaniowej w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy.

Jednocześnie w art. 5 wspomnianego projektu ustawy proponuje się nadanie nowego brzmienia art. 21 ust. 1 pkt 49 lit. a) ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych poprzez zastąpienie słów „ekwiwalentu pieniężnego w zamian za rezygnację z kwatery” słowami: „odprawy mieszkaniowej”.

Wynika stąd, iż z dniem wejścia w życie ustawy o zmianie ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych RP oraz niektórych innych ustaw, zwolnieniu od podatku dochodowego od osób fizycznych będzie podlegała wyłącznie odprawa mieszkaniowa, natomiast osoby, które przed wejściem w życie tej ustawy złożyły wnioski o wypłatę ekwiwalentu pieniężnego w zamian za rezygnację z kwatery i które nie wyrażą zgody na

zamianę tego świadczenia na odprawę mieszkaniową, ze zwolnienia takiego nie będą mogły skorzystać. Ze względu na fakt, iż dla osób tych ekwiwalent pieniężny pozostanie formą realizacji prawa do kwatery, nasuwa się wątpliwość, czy przyjęcie takiego rozwiązania jest zamierzonym działaniem ustawodawcy, czy też jest wynikiem przeoczenia.

Uwagi powyższe, stosownie do art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (tj.: Dz.U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147) przekazuję Panu Przewodniczącemu z nadzieją, iż zostaną one rozważone w czasie prac legislacyjnych nad nowelizacją ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych RP.

Łączę wyrazy szacunku

/-/