



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
Rzecznik Praw Obywatelskich

Warszawa, dnia 12.03.2004 r.

RPO-464142-IX-903/04/WK

00-090 Warszawa      Tel. centr. 551 77 00  
Al. Solidarności 77      Fax 827 64 53

**Pan  
Leszek Miller  
Prezes Rady Ministrów**

Wielce Szanowny Panie Premierze

Wystąpieniem z dnia 9.07.2002 r. o nr RPO-413440-IX-903/02/WK (kopia pisma w załączeniu) zwracałem się do Pana Premiera w sprawie skarg byłych funkcjonariuszy UOP, którzy podnosili problem nieprawidłowych regulacji prawnych zawartych w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 12 listopada 2001 r. w sprawie nagród rocznych, nagród uznaniowych i zapomóg dla funkcjonariuszy Urzędu Ochrony Państwa (Dz.U. Nr 133, poz. 1493). W piśmie tym wykazałem, że § 3 ust. 1 wyżej powoływanego rozporządzenia, który określa, że *funkcjonariuszowi pełniącemu służbę przez okres roku kalendarzowego przysługuje, z zastrzeżeniem ust. 4, nagroda roczna w wysokości 50% jednomiesięcznego uposażenia* - jest niezgodny z zasadą równości i zakazem dyskryminacji określonym w art. 32 Konstytucji RP. Nierówność polegała na tym, iż funkcjonariusze służb publicznych otrzymywali nagrody roczne w wysokości jednomiesięcznego wynagrodzenia, podczas gdy byli funkcjonariusze UOP tylko 50% tej kwoty. Z powyższych względów postulowałem o wprowadzenie w rozporządzeniach stanowiących wykonanie delegacji zamieszczonej w art. 125 ust. 2 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz.U. Nr 74, poz. 676 z późn. zm.), przepisów umożliwiających uzyskanie nagrody rocznej w wysokości 100% miesięcznego uposażenia za okres służby jednego roku kalendarzowego.

Z otrzymanej od Pana Premiera odpowiedzi z dnia 13 sierpnia 2002 r. (kopia pisma w załączeniu) wynikało, że przy wydawaniu aktów wykonawczych do powoływanej ustawy o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu zostaną wzięte pod uwagę

moje sugestie dotyczące równego traktowania funkcjonariuszy w kwestii uzyskiwania przez nich pełnej nagrody rocznej.

Wydawałoby się, że prośba ta została spełniona, gdyż w dniu 1 stycznia 2003 r. weszło w życie rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2002 r. w sprawie warunków przyznawania funkcjonariuszom Agencji Wywiadu nagród rocznych, nagród uznaniowych i zapomóg (Dz.U. Nr 215, poz. 1822 z późn. zm.), które stanowiło częściowe wykonanie delegacji określonej w art. 125 ust. 2 ustawy o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu. Powyższy przepis zobowiązuje *Prezesa Rady Ministrów do określenia, w drodze rozporządzeń, odrębnie dla każdej Agencji, warunki przyznawania funkcjonariuszom nagród rocznych, nagród uznaniowych i zapomóg, uwzględniając sposób ustalenia okresu służby warunkującego nabycie do nagrody rocznej, wysokość tej nagrody, przesłanki jej obniżenia i przypadki, kiedy nagroda nie przysługuje, termin wypłaty nagrody rocznej, okoliczności uzasadniające przyznanie funkcjonariuszowi nagrody uznaniowej i zapomogi, właściwość przełożonych oraz tryb postępowania w tych sprawach.* W § 4 nowowydanego rozporządzenia w sprawie warunków przyznawania funkcjonariuszom Agencji Wywiadu nagród rocznych, nagród uznaniowych i zapomóg, zgodnie z moimi sugestiami wprowadzono zapis, że *podstawę ustalenia wysokości nagrody rocznej stanowi miesięczne uposażenie zasadnicze, wraz z dodatkami o charakterze stałym, przysługujące funkcjonariuszowi na ostatnio zajmowanym stanowisku służbowym w dniu 31 grudnia lub ostatniego dnia służby w roku kalendarzowym, za który przysługuje nagroda roczna.*

Jednakże do chwili obecnej nadal nie została wykonana delegacja ustawowa w kwestii wydania adekwatnego rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów dla funkcjonariuszy *A g e n e j i* *B e z p i e c z e ń s t w a* *W e w n ę t r z n e g o*. Oznacza to, że w chwili obecnej ma zastosowanie wobec nich art. 232 ustawy o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu określający, iż *do czasu wydania przepisów wykonawczych przewidzianych w ustawie stosuje się przepisy dotychczas obowiązujące, o ile nie są z nią sprzeczne.* Wynika zatem, że w stosunku do funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego nadal obowiązuje niekonstytucyjne rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 12 listopada 2001 r. w sprawie nagród rocznych, nagród uznaniowych i zapomóg dla funkcjonariuszy Urzędu Ochrony Państwa. Tak istniejąca konstrukcja prawna powoduje dalsze zróżnicowanie sytuacji prawnej funkcjonariuszy, którzy poprzednio wchodzili w skład tej samej formacji - jaką był wówczas Urząd Ochrony Państwa. Oznacza to, że zapewnienia Pana Premiera o przestrzeganiu

zasady równości przy realizacji prac legislacyjnych nad projektami aktów wykonawczych nie zostały spełnione.

Pragnę zauważyć, iż przedstawiony stan prawny nadal stanowi podstawę potencjalnego wystąpienia Rzecznika do Trybunału Konstytucyjnego w celu stwierdzenia niezgodności § 3 ust 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie nagród rocznych, nagród uznaniowych i zapomóg dla funkcjonariuszy Urzędu Ochrony Państwa jako sprzecznego z art. 2 Konstytucji RP - stwierdzającym, iż Rzeczypospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej oraz art. 32 - nakazującym równe traktowanie obywateli i zawierającym zakaz ich dyskryminacji. Co prawda przepis art. 125 ust 2 ustawy o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu nie określa terminów w jakich Prezes Rady Ministrów powinien wydać rozporządzenia dla każdej Agencji; jednakże nie usprawiedliwia to organu administracji publicznej, ze względu na charakter i znaczenie pełnionych przez ten organ funkcji w państwie, do powstrzymywania się od wykonywania ustawowo nałożonego na niego obowiązku, zwłaszcza że upłynęły już prawie dwa lata od wejścia w życie tej ustawy. Bezczynność organu administracji publicznej nie może powodować negatywnych skutków prawnych wpływających ujemnie na prawa funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego.

W związku z powyższym, działając na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 i art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (tekst jedn. - Dz.U. z 2001 r., Nr 14, poz. 147), uprzejmie proszę Pana Premiera o ustosunkowanie się do przedstawionych uwag, jak również ewentualne poinformowanie o terminie wydania i wejścia w życie brakującego aktu wykonawczego. Będę wdzięczny za w miarę szybkie udzielenie odpowiedzi, umożliwiające mi zajęcie stanowiska co do dalszego postępowania w tej sprawie.

zał. 2

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia  
Rzecznika Praw Obywatelskich

/-/ dr hab. Jerzy Świątkiewicz  
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich