



**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**Rzecznik Praw Obywatelskich**

*Prof. dr Andrzej ZOLL*

00-090 Warszawa  
Al. Solidarności 77

Tel. centr. 551 77 00  
Fax 827 64 53

Warszawa, 7 kwietnia 2004 r.

36431

RPO-470377-XI/04

Pan prof. dr hab. Jerzy Hausner  
Wiceprezes Rady Ministrów –  
Minister Gospodarki, Pracy  
i Polityki Społecznej  
Warszawa

Szanowny Panie Premierze,

Zwracam się do Pana Premiera, ponieważ - w moim przekonaniu - poważnie zagrożona jest reforma świadczeń rodzinnych, związana z wejściem w życie w dniu 1 maja br. ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. Nr 228, poz. 2255). Z przekazywanych mi wiadomości wynika, że ustalenie uprawnień do pobierania tych świadczeń i ich wypłata w gminach już od początku obowiązywania ustawy przerastać będzie możliwości organizacyjne wielu gmin. Spowoduje to niekorzystne skutki dla świadczeniobiorców, którymi są rodziny pozostające w obszarach najdotkliwszej biedy. Oznacza to, że nadto pospieszne wprowadzanie zmian, zbyt krótkie *vacatio legis* w porównaniu do rozmiarów przeorganizowań, brak przepływu informacji między instytucjami powołanymi do obsługi obywatela (zwłaszcza na linii gminy - ZUS) i słaba wydolność organizacyjna naszych urzędów obciąży w pierwszym rzędzie osoby najbardziej bezradne i ich dzieci.

Na tę sytuację nakłada się związana z wejściem w życie ustawy o świadczeniach rodzinnych likwidacja funduszu alimentacyjnego administrowanego przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych. Fundusz ten wypłacał świadczenie przede wszystkim rodzicom, którzy samotnie wychowując dziecko nie mogli w drodze egzekucji komorniczej wyegzekwować zasądzonych przez sąd alimentów. Trudno odmówić racji osobom kwestionującym to rozwiązanie i wskazującym, że nie powinni oni ponosić konsekwencji nieudolności państwa. Część z nich nie uzyska zresztą zasiłku rodzinnego i dodatków

przewidzianych w nowym systemie (np. osoby nie wypełniające nowego, obniżonego kryterium dochodowego; małżeństwa w trakcie spraw o rozwód i separację ) czy zasiłku pielęgnacyjnego (dzieci w rodzinach zastępczych i in).

Zachwianie podstaw bytu najuboższych rodzin z dziećmi może prowadzić do naruszenia ich podstawowych, zagwarantowanych konstytucyjnie praw.

W związku z powyższym działając na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147) przedstawiam Panu Premierowi sygnalizowane mi niepokoje związane z bliskim wejściem w życie przepisów ustawy o świadczeniach rodzinnych.

Będę wdzięczny za stanowisko Pana Premiera w tej sprawie.

Z wyrazami szacunku

/-/