



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

00-090 Warszawa
Al. Solidarności 77

Tel. centr. 551 77 00
Fax 827 64 53

Warszawa, 9 listopada 2004 r.

36648

RPO-473460-VI/04/DN

Pan
Krzysztof Opawski
Minister Infrastruktury
Warszawa

Szanowny Panie Ministrze

Do Rzecznika Praw Obywatelskich zwrócili się pracownicy PLL LOT, będący członkami personelu lotniczego, w sprawie pobierania przez Urząd Lotnictwa Cywilnego wysokich opłat za wydanie dokumentów, w tym m.in. identyfikatora członka personelu lotniczego CMC (Crew Member Certificate).

Kwestionowane przez skarżących opłaty ustalone zostały w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 8 września 2003 r. w sprawie opłaty lotniczej (Dz.U. Nr 176, poz. 1718), wydanym na podstawie delegacji ustawowej z art. 25 ust. 3 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. - Prawo lotnicze (Dz.U. Nr 130, poz. 1112, ze zm.). W załączniku do rozporządzenia, zatytułowanym „Szczegółowy wykaz opłat lotniczych oraz ich wysokość” w Tabeli nr 2, część VI „Personel lotniczy” pod pozycją 5 pkt 2 - opłatę za wydanie identyfikatora członka personelu lotniczego CMC ustalono w wysokości 500 zł.

Skarżący kwestionują zarówno wysokość opłaty, jak i podstawy prawne do jej ustalenia i pobierania, szczególnie, że Polska jest stroną Konwencji Chicagowskiej z dnia 7 grudnia 1944 r. o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, która w załączniku nr 9 „Ułatwienia” przewiduje bezpłatne uzyskiwanie przez personel certyfikatów członków załogi.

Analiza powołanych przepisów prowadzi do wniosku, że kwestionowane przez skarżących przepisy rozporządzenia w sprawie opłaty lotniczej w zakresie w jakim ustalają odpłatne wydawanie identyfikatora członka personelu lotniczego CMC naruszają przepisy

Konwencji Chicagowskiej. Należy bowiem zauważyć, iż według Oświadczenia Rządowego z dnia 20 sierpnia 2003 r. w sprawie mocy obowiązującej załączników do Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, podpisanej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r. (Dz.U. Nr 146, poz. 1413) Rzeczpospolita Polska jest związana wymienionymi w Oświadczeniu załącznikami do tej Konwencji, przyjętymi przez Organizację Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego, a w tym m.in. załącznikiem nr 9 - „Ułatwienia”.

Tekst załącznika nr 9 do Konwencji Chicagowskiej został ogłoszony jako załącznik do Obwieszczenia Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z dnia 22 sierpnia 2003 r. w sprawie Załączników do Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, sporządzonej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r. (Dz. Urz. ULC z 2003 r., Nr 4, poz. 17).

W rozdziale 3 załącznika nr 9 do Konwencji, pod lit. M „Załoga latająca oraz inny personel przewoźnika lotniczego” w pkt 3.73 stanowi się, że: „Umawiające się Państwa wprowadzą ułatwienia pozwalające członkom załogi ich linii lotniczych na uzyskanie, bez opóźnień i bez opłat, certyfikatów członków załogi, ważnych przez okres ich zatrudnienia”.

Nie ulega wątpliwości, iż kwestionowana przez skarżących regulacja rozporządzenia z dnia 8 września 2003 r. w sprawie opłaty lotniczej ustalona pod poz. 5 pkt 2, części VI, Tabeli nr 2 załącznika do rozporządzenia, stanowiąca, że opłata za wydanie identyfikatora członka personelu lotniczego CMC wynosi 500 zł. jest sprzeczna z cytowanym pkt 3.73 załącznika nr 9 do Konwencji, którym zgodnie z Oświadczeniem Rządowym z dnia 20.08.2003 r. Rzeczpospolita Polska jest związana.

Przedstawiając Panu Ministrowi omówiony problem, uprzejmie proszę o zajęcie stanowiska.

Z poważaniem

Z upoważnienia

Rzecznika Praw Obywatelskich

/-/ Stanisław Trociuk

Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich