



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

Prof. dr Andrzej ZOLL

00-090 Warszawa
Al. Solidarności 77

Tel. centr. 551 77 00
Fax 827 64 53

Warszawa, dnia 24.06. 2004 r.

36515

RPO-476310-IX-910/04/WK

Pan
Ryszard Kalisz
Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji

Szanowny Panie Ministrze,

Zwrócił się do mnie obywatel podnoszący problem niezgodności z przepisami Konstytucji RP rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 22 grudnia 1994 r. w sprawie szczegółowych zasad postępowania i właściwości organów w zakresie zaopatrzenia emerytalnego funkcjonariuszy Policji, Urzędu Ochrony Państwa, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i uprawnionych członków ich rodzin (Dz.U. Nr 138, poz. 742 z późn. zm.).

Rozporządzenie to zostało wydane na podstawie art. 38 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz.U. Nr 53, poz. 214 z późn. zm.), który określał, że Ministrowie Spraw Wewnętrznych oraz Sprawiedliwości, każdy w zakresie swojego działania, określają, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zasady postępowania i właściwość organów w sprawach zaopatrzenia emerytalnego funkcjonariuszy oraz uprawnionych członków ich rodzin. Ostatecznie za pomocą art. 7 pkt 22 ustawy z dnia 2003 r. o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 166, poz. 1609 ze sprost.) przepis art. 38 otrzymał brzmienie, że minister właściwy do spraw wewnętrznych, po zasięgnięciu opinii Szefa

Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Szefa Agencji Wywiadu oraz Minister Sprawiedliwości, każdy w zakresie swojego działania, określą w drodze rozporządzenia:

1) tryb postępowania i właściwość organów w sprawach zaopatrzenia emerytalnego funkcjonariuszy oraz uprawnionych członków ich rodzin, wskazując elementy wniosku o ustalenie prawa do zaopatrzenia, dowody niezbędne do ustalenia prawa do świadczenia oraz sposób i terminy wypłaty świadczeń,

2) podmioty uprawnione do wypłaty zasiłku pogrzebowego i tryb jego refundacji,

3) wzór i tryb wydawania legitymacji emeryta-rencisty policyjnego, uwzględniając organ uprawniony do wydawania, wymiany i dokonywania wpisów, w tym wpisu o niezdolności do samodzielnej egzystencji, oraz przypadki wymiany legitymacji, mając na względzie zapewnienie realizacji prawa emeryta i rencisty do zaopatrzenia emerytalnego oraz zapewnienie sprawności postępowania w tym zakresie.

Wprowadzenie powyższej nowelizacji spowodowało, że uległa zmianie treść delegacji ustawowej, a rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad postępowania i właściwości organów w zakresie zaopatrzenia emerytalnego funkcjonariuszy Policji, UOP, SG, PSP i uprawnionych członków ich rodzin przestało być dostosowane do postanowień art. 38 ustawy

o zaopatrzeniu emerytalnym Policji, ABW, AW, SG, BOR, PSP i SW oraz ich rodzin (tekst jedn. - Dz.U. z 2004 r. Nr 8, poz. 67). Przestało być także zgodne z art. 92 ust. 1 Konstytucji RP określającym, że rozporządzenia są wydawane przez organy wskazane w Konstytucji, na podstawie szczegółowego upoważnienia zawartego w ustawie i w celu jej wykonania. Upoważnienie powinno określać organ właściwy do wydania rozporządzenia i zakres spraw przekazanych do uregulowania oraz wytyczne dotyczące treści aktu. Do zakresu spraw przekazanych do uregulowania oraz wytycznych dotyczących treści aktu znowelizowanego przepisu zupełnie nie jest dostosowany rozdział 5 kwestionowanego rozporządzenia - regulujący kwestie związane z ograniczaniem wypłaty emerytur i rent inwalidzkich oraz zawieszania rent rodzinnych z tytułu osiągniętych dochodów. W obecnym brzmieniu rozdział ten stanowi przekroczenie delegacji ustawowej. Należy zauważyć, iż zmieniony w treści przepis art. 38 wyżej powoływanej ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym Policji, ABW, AW, SG, BOR, PSP i SW oraz ich rodzin obowiązuje już od 9 miesięcy. Z kolei Minister Sprawiedliwości w zakresie swojej właściwości wydał już nowe rozporządzenie z dnia 30 stycznia 2004 r. w sprawie trybu postępowania i właściwości organu w sprawach zaopatrzenia emerytalnego funkcjonariuszy Służby Więziennej oraz uprawnionych członków ich rodzin (Dz.U. Nr 27, poz. 247). Co prawda przepis art. 38 ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym Policji, ABW, AW, SG, BOR, PSP i SW oraz ich rodzin nie określa terminu w jakim należałoby wydać nowe rozporządzenie, jednakże ze względu na niezgodność obecnie obowiązującego aktu wykonawczego z delegacją ustawową i przepisem konstytucyjnym powinno ono być wydane w możliwie szybkim terminie.

Bezczywność organu administracji publicznej nie może powodować negatywnych skutków prawnych wpływających ujemnie na prawa emerytów - byłych funkcjonariuszy służb mundurowych.

W związku z powyższym, działając na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 i art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (tekst jedn. - Dz.U. z 2001 r., Nr 14, poz. 147), uprzejmie proszę Pana Ministra o ustosunkowanie się do przedstawionych uwag, jak również ewentualne poinformowanie o terminie wydania i wejścia w życie aktu wykonawczego zgodnego ze znowelizowaną ustawą i przepisami konstytucyjnymi. Będę wdzięczny za w miarę szybkie udzielenie odpowiedzi, umożliwiające mi zajęcie stanowiska co do dalszego postępowania w sprawie.

Z wyrazami szacunku

/-/