



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich
RPO-479850-VIII/04/MRP

00-090 Warszawa Tel. centr. 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 827 64 53

Warszawa, 23 maja 2005 r.

Pan
Jacek Piechota
Minister Gospodarki i Pracy

Pragnę poinformować Panie Ministrze, że Rzecznik Praw Obywatelskich powziął informację, iż osoby bezrobotne coraz częściej wyrażają niezadowolenie ze sposobu działania powiatowych organów zatrudnienia w zakresie stosowania zawartych w Rozdziale 11 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2004 r., Nr 99, poz. 1001 ze zm.), zwanej dalej ustawą, instrumentów rynku pracy.

Na podstawie art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy starosta ze środków Funduszu Pracy może przyznać bezrobotnemu jednorazowo środki na podjęcie działalności gospodarczej. Użycie zwrotu „starosta ... może.” powoduje, iż przyznanie środków ma charakter uznaniowy. Jedyнным zaś obowiązkiem, który został nałożony na starostę jest wynikający z § 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 31 sierpnia 2004 r. w sprawie warunków i trybu refundacji ze środków Funduszu Pracy kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego, przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej i refundowania kosztów pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa oraz wymiaru dopuszczalnej pomocy (Dz.U. z

2004 r., Nr 196, poz. 2018) obowiązek powiadomienia bezrobotnego w formie pisemnej w terminie 30 dni od dnia złożenia wniosku i innych niezbędnych do jego rozpatrzenia dokumentów o uwzględnieniu lub odmowie uwzględnienia wniosku. Skarżący zwracają zaś uwagę, że odmowa uwzględnienia wniosku nie podlega kontroli zewnętrznej, gdyż nie służą im środki zaskarżenia owej odmowy.

Niemożność skorzystania ze środków zaskarżenia w sprawach z tego zakresu budzi wiele kontrowersji wśród bezrobotnych, gdyż prowadzi do „braku kontroli nad sposobem przyznawania środków”. W relacjach skarżących pojawiają się stwierdzenia, że są osobami gorszymi, bez „znajomości i układów”, które nie są traktowane poważnie i z należytą sumiennością przez mających im pomóc pracowników urzędów pracy, a co za tym idzie są pozbawione dostępu do środków z Funduszu Pracy, które mają służyć ich aktywizacji.

Zdaniem Rzecznika Praw Obywatelskich zarzuty wysuwane przez skarżących zasługują na wnikliwe rozważenie. Zgodnie z § 7 wymienionego rozporządzenia przyznanie bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej jest dokonywane na podstawie umowy zawartej na piśmie pod rygorem nieważności i spełnieniu przez bezrobotnego warunków w niej określonych. Jednak - co również nie powinno budzić wątpliwości - zawarcie tej umowy jest poprzedzone czynnością z zakresu administracji publicznej o charakterze władczym i jednostronnym. Tą czynnością jest - jak to wynika z treści § 6 ust. 2 rozporządzenia - uwzględnienie wniosku bądź też odmowa uwzględnienia wniosku przez organ administracji publicznej (starostę). Czynność ta indywidualizuje podmiot, któremu będą przyznane uprawnienia określone w ustawie, w tym przypadku uprawnienia do otrzymania środków publicznych na podjęcie działalności gospodarczej. W związku z tym pojawia się istotna z punktu widzenia zainteresowanych osób kwestia, czy czynność ta podlega jakiegokolwiek formie zewnętrznej kontroli. W szczególności - zdaniem Rzecznika Praw Obywatelskich - wymaga rozważenia, czy omawiana czynność stanowi inną niż decyzje i postanowienia administracyjne czynność z zakresu

administracji publicznej dotycząca uprawnień wynikających z przepisów prawa. W razie bowiem twierdzącej odpowiedzi na tak postawione pytanie, czynność ta z mocy art. 3 § 2 pkt 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270) podlegałyby kontroli sądownictwa administracyjnego.

W związku z powyższym działając na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. z 2001 r., Nr 14, poz. 147) zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o zajęcie stanowiska w omawianym zakresie.

Z upoważnienia
Rzecznika Praw Obywatelskich

/-/ Stanisław Trociuk
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich