



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

Prof. dr Andrzej ZOLL

00-090 Warszawa
Al. Solidarności 77

Tel. centr. 551 77 00
Fax 827 64 53

Warszawa, dn. 14 września 2004 r.

36581

RPO-482356-III/04/LN

Pan
Wojciech Olejniczak
Minister Rolnictwa
i Rozwoju Wsi
WARSZAWA

Szanowny Panie Ministrze,

Uprzejmie informuję Pana Ministra, że wpłynęły do mnie skargi na warunki nabywania prawa do renty strukturalnej.

Program rent strukturalnych dla rolników finansowany jest ze środków Unii Europejskiej. Renty strukturalne (wczesne emerytury w rolnictwie) są uregulowane w art. 10-12 rozporządzenia 1257/1999 z dnia 17 maja 1999 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich z Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (EFOGR) oraz zmieniającego i uchylającego niektóre rozporządzenia (Dz. Urz. WE L 160 z 26.06.1999 r. z późn. zm.).

Natomiast warunki nabywania prawa do renty strukturalnej określają przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 kwietnia 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania pomocy finansowej na uzyskiwanie rent strukturalnych objętej planem rozwoju obszarów wiejskich (Dz.U. Nr 114, poz. 1191).

Rozporządzenie to stanowi wykonanie upoważnienia dla Rady Ministrów, zawartego w art. 3 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 23 listopada 2003 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (Dz.U. Nr 229, poz. 2273 ze zm.).

W świetle tego upoważnienia Rada Ministrów określając szczegółowe warunki i

tryb udzielania, wstrzymania, zawieszania, zwracania i zmniejszania pomocy finansowej uwzględnia ustalenia dokonane z Komisją Europejską oraz uwarunkowania, wynikającego z przyjętego planu rozwoju obszarów wiejskich.

Ustawa z dnia 28 listopada 2003 r. nie zawiera przepisów, regulujących choćby w sposób ramowy (ogólny) warunki uzyskiwania rent strukturalnych. W tej sytuacji przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 kwietnia 2004 r., będące aktem wydawanym w celu wykonania ustawy, nie konkretyzują regulacji ustawowej w tym zakresie, lecz obejmują zagadnienia w istocie całkowicie pominięte przez ustawodawcę.

Powyższe może przemawiać za brakiem spełnienia przez przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 kwietnia 2004 r. warunków konstytucyjności, unormowanych w art. 92 ust.1 Konstytucji.

Ponadto rozporządzenie nie może zawierać treści zastrzeżonych do regulacji ustawowych (por. wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 24 marca 2003 r., P 14/01, OTK-A Nr 3/2002, poz. 22). Moim zdaniem warunki nabywania prawa do renty strukturalnej powinny zostać uregulowane na poziomie ustawy, tak, jak miało to miejsce w odniesieniu do rent strukturalnych finansowanych z budżetu państwa na podstawie przepisów ustawy z dnia 26 kwietnia 2001 r. o rentach strukturalnych w rolnictwie (Dz.U. Nr 52, poz. 539 ze zm.).

W konsekwencji należy stwierdzić, że regulacji takiej można postawić zarzut naruszenia art. 31 ust. 3 Konstytucji.

Działając na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147) uprzejmie proszę Pana Ministra o zajęcie stanowiska wobec podniesionych problemów.

Z wyrazami szacunku

/-/