



**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**Rzecznik Praw Obywatelskich**

*Prof. dr Andrzej ZOLL*

00-090 Warszawa  
Al. Solidarności 77

Tel. centr. 551 77 00  
Fax 827 64 53

Warszawa, dn. 23.11. 2004 r.

36662

RPO-482356-III/04/LN

Pan  
dr Aleksander Proksa  
Prezes  
Rządowego Centrum Legislacji  
Al. Ujazdowskie 1/3  
00-583 WARSZAWA

Szanowny Panie Prezesie,

Uprzejmie informuję, że w związku z napływającymi skargami na warunki przyznawania rent strukturalnych zwróciłem się do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, podnosząc problem budzącego konstytucyjne zastrzeżenia rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 kwietnia 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania pomocy finansowej na uzyskanie rent strukturalnych objętych planem rozwoju obszarów wiejskich (Dz.U. Nr 114, poz. 1191 ze zm.).

Odpowiedź Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie rozwiązała moich wątpliwości, które wynikają w szczególności z tego, że przepisy rozporządzenia, wydane na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji i Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (Dz.U. Nr 229, poz. 2273 ze zm.), regulują zagadnienia całkowicie pominięte przez tę ustawę.

Z § 1 rozporządzenia Rady Ministrów wynika, że określa ono szczegółowe warunki i tryb udzielania, wypłacania, zawieszania, zmniejszania i zwracania pomocy finansowej na uzyskiwanie rent strukturalnych (wcześniejszych emerytur), o - których

mowa w art. 10 - 12 rozporządzenia 1257/1999 z dnia 17 maja 1999 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich z Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej ( EFOGR) oraz zmieniającego i uchylającego niektóre rozporządzenia ( Dz. Urz. WE L 160 z 26.06.1999 r., z późn. zm.).

W mojej ocenie rozporządzenie 1257/1999 określa tylko ramy prawne do działań państw członkowskich, a zatem nie jest bezpośrednio skuteczne nie tworząc podstawy dla uprawnień indywidualnych podmiotów i z tego względu potrzebna była szczegółowa regulacja warunków uzyskiwania rent strukturalnych (wcześniejszych emerytur) w prawie krajowym. Skoro tak, to nie może budzić żadnych wątpliwości, że standardom konstytucyjnym odpowiada tylko taka regulacja, która na poziomie ustawy określa choćby w sposób ogólny (ramowy) warunki nabywania prawa do rent strukturalnych i zasady ich wypłaty, pozostawiając organowi upoważnionemu do wydania rozporządzenia kwestie szczegółowe. Powyższe stanowisko znajduje oparcie w doktrynie i orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego.

Podniesiony przez mnie problem niekonstytucyjności rozporządzenia nie prowadzi do naruszenia wolności i praw człowieka i obywatela i z tego względu nie podjąłem prac związanych z przygotowaniem odpowiedniego wniosku do Trybunału Konstytucyjnego. Działając na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147) uważam jednak za niezbędne zasygnalizowanie Panu Prezesowi tego problemu.

Uprzejmie informuję, że w załączeniu przesyłam kopie dokumentów związanych z przedstawieniem sprawy Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Z wyrazami szacunku

/-/