



Warszawa, dn. 23.03.2005 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA  
Rzecznik Praw Obywatelskich

RPO-490406-III/04/EP

00-090 Warszawa Tel. centr. 551 77 00  
Al. Solidarności 77 Fax 827 64 53

**Pani**  
**Izabela Jaruga-Nowacka**  
**Wiceprezes Rady Ministrów**  
**Minister Polityki Społecznej**

Szanowna Pani Premier

Uprzejmie informuję Panią Premier, że w ostatnim czasie nasiliły się skargi na przewlekłość postępowania administracyjnego, prowadzonego w sprawie przyznawania uprawnień kombatanckich na podstawie ustawy z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz.U. z 2002 r. Nr 42, poz. 371 ze zm.).

Postępowanie w sprawie przyznania dodatku kombatanckiego oraz uprawnień na podstawie przepisów ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz.U. z 2004 r. Nr 39, poz. 353 ze zm.) wszczyna się na podstawie pisemnego wniosku zgłoszonego do organu rentowego, do którego należy dołączyć dokumenty (decyzje) stwierdzające przyznanie uprawnień kombatanckich.

Z analizy napływających skarg do Rzecznika Praw Obywatelskich wynika, że zwłoka w rozpoznaniu wniosku o ponowne rozpoznanie sprawy przez Kierownika Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych dotyczy często ponad sześciu miesięcy.

Z uzyskanych wyjaśnień Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych wynika, że jako przyczynę zaistniałej zwłoki w rozpoznaniu odwołania powołuje się okoliczność wymogów szczególnej wnikliwości w przeprowadzaniu postępowania administracyjnego. Tymczasem duży napływ wniosków o przyznanie uprawnień kombatanckich - skutkujący wydawaniem kilku tysięcy orzeczeń miesięcznie - sprawia, iż w istniejących obecnie warunkach dotrzymanie

wynikających z obowiązujących przepisów prawa terminów, przy jednoczesnym zachowaniu wymogów staranności rozpoznania sprawy, jest - zdaniem Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych - zadaniem niemożliwym do wykonania.

W ocenie Rzecznika Praw Obywatelskich powołane okoliczności nie mogą usprawiedliwiać naruszenia przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego.

Z art. 35 § 3 Kpa wynika, iż „załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowanej - nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania (...).” Natomiast art. 36 Kpa wyraźnie stanowi, iż „o każdym przypadku nie załatwienia sprawy w terminie określonym w art. 35 organ administracji publicznej obowiązany jest zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin załatwienia sprawy. Ten sam obowiązek ciąży na organie administracji publicznej również w przypadku zwłoki w załatwieniu sprawy z przyczyn niezależnych od organu.”

Dodać trzeba, że nie zawsze przedmiotem zwłoki w decyzjach są sprawy skomplikowane. Zdarza się, że dwie osoby ubiegające się o uprawnienia kombatanckie z tytułu osadzenia w jednym obozie koncentracyjnym, które złożyły wnioski w tej sprawie w tym samym terminie i przedstawiły takie same dowody, otrzymują decyzje w różnym czasie, często odległym od siebie o kilka miesięcy.

Skutkuje to między innymi tym, że jedna osoba uzyskuje prawo do dodatku kombatanckiego o kilka miesięcy wcześniej od drugiej osoby pomimo tego, że starania o przyznanie uprawnień podjęły prawie jednocześnie.

W związku z powyższym, działając na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147) w związku z § 1 ust. 7 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 15 grudnia 2004 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Wiceprezesa Rady Ministrów, Ministra Polityki Społecznej (Dz.U. Nr 265, poz. 2643), uprzejmie proszę Panią Premier o przedstawienie informacji o podjętych działaniach, skutkujących wyeliminowaniem zasygnalizowanych nieprawidłowości w procesie rozpatrywania wniosków o przyznanie uprawnień kombatanckich.

Z wyrazami poważania

Z upoważnienia  
Rzecznika Praw Obywatelskich

*/-/ dr hab. Jerzy Świątkiewicz*  
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich

DYREKTOR ZESPOŁU

*/-/ mgr Lesław Nawacki*