



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

RPO-491365-I/04/HG

00-090 Warszawa Tel. centr. 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 827 64 53

Warszawa, 07.12.2004 r.

Pan
dr Włodzimierz Cimoszewicz
Minister Spraw Zagranicznych

Szanowny Panie Ministrze

Ustawa z dnia 13 lutego 1984 r. o funkcjach konsulów Rzeczypospolitej Polskiej (t.j. Dz. U. z 2002 r. Nr 215, poz. 1823 ze zm.) w art. 31 ust. 1 zobowiązała Ministra Spraw Zagranicznych do określenia, w drodze rozporządzenia, szczegółowego trybu postępowania przed konsulem, uwzględniając tryb wszczynania, prowadzenia i zakończenia postępowania, terminy załatwiania spraw, rozstrzygania i trybu odwołania od rozstrzygnięć konsula oraz trybu przekazywania spraw organom polskim.

Do chwili obecnej postępowanie przed konsulem reguluje Zarządzenie Ministra Spraw Zagranicznych dnia 4 listopada 1985 r. w sprawie szczegółowego trybu postępowania przed konsulem (M. P. Nr 35, poz. 233), które zgodnie z art. 78 ustawy z dnia 22 grudnia 2000 r. o zmianie niektórych upoważnień ustawowych do wydawania aktów normatywnych oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr 120, poz. 1268), jako akt wydany na podstawie upoważnienia ustawowego zmienionego art. 25 tej ustawy zachowało moc do czasu zastąpienia go rozporządzeniem. Nie może ono jednak obowiązywać w nieskończoność. W myśl bowiem art. 87 ust. 1 Konstytucji RP źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej poza Konstytucją, ustawami i ratyfikowanymi umowami międzynarodowymi są

rozporządzenia. Zarządzenia ministrów zgodnie z art. 93 ust. 1 i 2 Konstytucji RP mają charakter wewnętrzny i obowiązują tylko jednostki organizacyjne podległe organowi wydającemu ten akt. Nie mogą one także stanowić podstawy decyzji wobec obywateli, osób prawnych oraz innych podmiotów. Zarządzenie Ministra Spraw Zagranicznych z dnia 4 listopada 1985 r., które reguluje tryb postępowania w sprawach należących do kompetencji konsula zawiera więc normy o charakterze powszechnie obowiązującym.

Dlatego też działając na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147) zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o wydanie wskazanego w art. 31 ust. 1 ustawy o funkcjach konsulów rozporządzenia, tak istotnego dla spraw dotyczących praw człowieka i obywatela.

Będę zobowiązany Panu Ministrowi za powiadomienie mnie o zajętych w tej sprawie stanowisku.

Z wyrazami poważania

Z upoważnienia
Rzecznika Praw Obywatelskich

/-/ dr hab. Jerzy Świątkiewicz
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich