



**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**Rzecznik Praw Obywatelskich**

*Prof. dr hab. Andrzej ZOLL*

**RPO-499001-VI/05/JK**

00-090 Warszawa      Tel. centr. 551 77 00  
Al. Solidarności 77      Fax 827 64 53

**Pan**  
**Mirosław Gronicki**  
**Minister Finansów**  
**ul. Świętokrzyska 12**  
**00-316 WARSZAWA**

Na początku roku 2005 do Biura Rzecznika Praw Obywatelskich wpłynęła duża ilość skarg na treść art. 55 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. - Prawo Telekomunikacyjne (Dz.U. nr 171, poz. 1800).

Art. 55 wspomnianej ustawy nakłada bowiem na wszystkich dostawców usług telekomunikacyjnych obowiązek prowadzenia pełnej księgowości. Tymczasem, wielu operatorów telekomunikacyjnych, to firmy obsługujące kilkuset a nawet kilkudziesięciu abonentów. Obowiązek prowadzenia więc pełnej księgowości powoduje wzrost kosztów prowadzonej działalności gospodarczej, i w konsekwencji może przyczynić się do upadku „małych operatorów”.

Rozgoryczenie skarżących się wzbudza dodatkowo fakt, iż artykuł 55 Prawa Telekomunikacyjnego miał stanowić implementację artykułu 13 Dyrektywy 2002/21/We Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 marca 2002 r. w sprawie wspólnych ram regulacyjnych sieci i usług łączności elektronicznej (dyrektywa ramowa, Dz.U. UE L z dnia 24 kwietnia 2002 r.). Art. 13 Dyrektywy stanowi:

1. Państwa Członkowskie nałożą na przedsiębiorstwa udostępniające publiczne sieci łączności lub świadczące publicznie dostępne usługi łączności elektronicznej, mających specjalne lub wyłączne prawo świadczenia usług w innych sektorach w tym samym lub w innym Państwie Członkowskim, obowiązek:

- a) prowadzenia rozdzielnej księgowości dla działalności związanej z udostępnianiem sieci lub usług łączności elektronicznej, w takim zakresie,

w jakim byłoby to niezbędne, gdyby ta działalność prowadzona była przez różne podmioty prawa, dla potrzeb identyfikacji wszystkich elementów kosztów i przychodów, wraz z podstawą ich kalkulacji oraz wskazaniem zastosowanych metod ich uzyskania, związanych z działalnością polegającą na udostępnianiu sieci lub usług łączności elektronicznej, w tym wyszczególnienie podziału aktywów i kosztów strukturalnych, lub

- b) wprowadzenia strukturalnego rozdziału działalności związanej z udostępnianiem sieci lub usług łączności elektronicznej.

Państwa Członkowskie mogą zrezygnować z zastosowania wymogów, o których mowa w pierwszym akapicie, wobec przedsiębiorstw, których roczny obrót z działalności związanej z sieciami i usługami łączności elektronicznej w Państwie Członkowskim nie przekracza 50 milionów euro.

Tymczasem, w art. 55 ustawy - Prawo Telekomunikacyjne zapis o możliwości wyłączenia spod regulacji przedsiębiorców, których roczny obrót nie przekroczył 50 mln euro - niestety się nie znalazł.

W zaistniałej sytuacji zwróciłem się do Ministerstwa Infrastruktury. W odpowiedzi zostałem poinformowany, iż przygotowywany jest projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo Telekomunikacyjne, który uchylić miał art. 55. Jednakże, w związku z zakończeniem kadencji Sejmu - ustawa nie została uchwalona.

Tymczasem do mojego Biura napływają kolejne skargi wykazujące, iż Urzędy Skarbowe zaczynają wydawać pierwsze decyzje w sprawach, z których wynika, iż podatnicy prowadzący działalność gospodarczą polegającą na dostarczeniu sieci telekomunikacyjnych są zobowiązani do prowadzenia ksiąg rachunkowych. W ocenie organów skarbowych art. 55 ustawy - Prawo Telekomunikacyjne stanowi *lex specialis* w stosunku do przepisu art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy o rachunkowości. Obecna regulacja może doprowadzić do niewydolności finansowej „małych operatorów telekomunikacyjnych”, prowadzenie bowiem pełnej księgowości jest drogie.

Zwracam się do Pana Ministra z prośbą o zainteresowanie się tą sprawą.

/-/