



Warszawa, dn. 29 listopada 2005 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

Prof. dr hab. Andrzej ZOLL

RPO-505224-VI/05/MC

00-090 Warszawa
Al. Solidarności 77

Tel. centr. 551 77 00
Fax 827 64 53

Pani
prof. dr hab. Teresa Lubińska
Minister Finansów
WARSZAWA

Do Biura Rzecznika Praw Obywatelskich wpływają skargi od Beneficjentów Specjalnego Programu Akcesyjnego na Rzecz Rozwoju Rolnictwa i Obszarów Wiejskich (SAPARD), którzy podnoszą, iż w wyniku nie dokonania weryfikacji do dnia 30 kwietnia 2004 r. przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa złożonych wniosków o udzielenie pomocy finansowej, zostali pozbawieni możliwości zwrotu podatku od towarów i usług.

Zgodnie z treścią § 27 a rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 kwietnia 2004 r. w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2004 r. Nr 97, poz. 970) Beneficjenci programu SAPARD mają prawo do ubiegania się o zwrot zapłaconego podatku od towarów i usług, jeżeli przed dniem 1 maja 2004 r. zawarli z ARiMR umowy o refundację ze środków Unii Europejskiej części kosztów związanych z realizacją przedsięwzięć w ramach tego programu.

Termin składania wniosków w tym przedmiocie został wyznaczony np. przez Lubelski Oddział Regionalnej ARiMR na dzień 20 lutego 2004 r. Beneficjenci składając wnioski mieli zostać poinformowani o bezzwłocznym przeprowadzeniu procedur kwalifikacji oraz ewentualnym podpisaniu umowy najpóźniej do końca kwietnia 2004 r.

Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w odniesieniu do programu SAPARD nie będąc organem administracji publicznej (a więc zobowiązanie do udzielenia pomocy nie następowało w formie decyzji administracyjnej) zawiązywała stosunek umowy cywilnoprawnej z Beneficjentami. Zatem w odniesieniu do wsparcia udzielonego w ramach programu SAPARD nie

miały zastosowania przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.). W tym stanie Beneficjenci programu SAPARD nie mogli wnosić skarg na „bezczywność organu”. Nie mogli też dochodzić swoich roszczeń na drodze sądowej, gdyż termin rozpatrywania ich wniosków nie został określony w Wieloletniej Umowie Finansowej SAPARD pomiędzy Komisją Wspólnot Europejskich występującą w imieniu Wspólnoty Europejskiej a Rządem Rzeczypospolitej Polskiej występującym w imieniu Rzeczypospolitej Polskiej, która została podpisana 25 stycznia 2001 r. Monitor Polski z 2001 r. Nr 30, poz. 502 oraz w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 14 maja 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu i kierunków działań oraz sposobie realizacji zadań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w zakresie gospodarowania środkami pochodzącymi z Unii Europejskiej (Dz. U. z 2002 r. Nr 102, poz. 928).

Przewlekłość w ocenie wniosków złożonych przed dniem 20 lutego 2004 r. miała wpływ na zawarcie stosownych umów już po dniu 1 maja 2004 r., co w konsekwencji doprowadziło do zakupu maszyn rolniczych, objętych pomocą w ramach programu SAPARD, po cenach zawierających 22% stawki VAT.

Beneficjenci składając wnioski w przepisany terminie i określonych uwarunkowaniach podatkowych liczyli na zwrot 22% stawki VAT, który zaczął obowiązywać po dniu akcesji Rzeczypospolitej Polskiej do Unii Europejskiej. Powołane rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o podatku od towarów i usług pozbawiło ich takiej możliwości, gdyż pozostawiło poza zakresem swojego unormowania opisany stan faktyczny, co z kolei doprowadziło do nierównego traktowania Beneficjentów programu SAPARD.

Z pisma Zastępcy Prezesa ARiMR z dnia 19 października 2004 r. (sygn. DWSiFS-700-104/SKWR-ap/05) nadesłanego do Biura Rzecznika wynika, iż Agencja występowała w przeszłości do Generalnego Inspektora Kontroli Skarbowej „...z propozycją rozważenia możliwości wprowadzenia zmian w obowiązujących przepisach tak, aby te podmioty, które po dniu 1 maja 2004 r. zawarły umowy w ramach programu SAPARD mogły również ubiegać się o zwrot części podatku VAT”.

W związku z powyższym, działając na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147) zwracam się do Pani Minister o przedstawienie stanowiska w tej sprawie.

/-/