



**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**Rzecznik Praw Obywatelskich**

*dr Janusz KOCHANOWSKI*

**RPO-514137-IX-903/05/TOF**

00-090 Warszawa Tel. centr. 0-22 551 77 00  
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

Warszawa, 11/05/2005

**Pan**  
**Marek BIENKOWSKI**

**Komendant Główny Policji**

Szanowny Panie Komendancie,

Uprzejmie informuję, iż w ostatnim czasie zwracały się do mnie z prośbą o pomoc osoby, wobec których przerwano postępowanie kwalifikacyjne do służby w Policji bez podania przyczyn. O ile forma i treść zawiadomień nie budzą większych zastrzeżeń, to rzeczywiste powody przerywania postępowań kwalifikacyjnych w odniesieniu do czasu wejścia w życie zmian legislacyjnych w zakresie postępowań kwalifikacyjnych nasuwają pewne wątpliwości.

Pismem z dnia 7 września 2005 roku ze skargą na Komendę Powiatową Policji dla powiatu wschodniego łódzkiego, dotyczącą postępowania kwalifikacyjnego zwróciła się p. Monika Milińska. Na podstawie art. 12 pkt 2 i art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 16 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147) zwrócono się do Komendanta Powiatowego Policji w Koluszkach z prośbą o zbadanie stanu faktycznego i prawnego przedmiotowej sprawy oraz udzielenie Rzecznikowi stosownych wyjaśnień. W udzielonej Rzecznikowi odpowiedzi z dnia 23 listopada 2005 r., Komendant Powiatowy stwierdził, iż „w związku z opublikowaniem rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 maja 2005 r. w sprawie szczegółowych zasad prowadzenia postępowania kwalifikacyjnego w stosunku do osób ubiegających się o przyjęcie do służby w Policji, zmieniającym procedurę kwalifikacyjną - postępowanie w stosunku do p. Moniki Milińskiej zakończono”. Należy wskazać, iż zgodnie z § 17 cyt. rozporządzenia, do postępowań kwalifikacyjnych wszczętych i niezakończonych do dnia wejścia w życie rozporządzenia mają zastosowanie przepisy dotychczasowe, nie dłużej jednak niż dwa miesiące od dnia jego wejścia w życie. Zatem z uwagi na fakt, iż nowe rozporządzenie

wchodziło w życie z dniem 1 lipca 2005r. okres obowiązywania dotychczasowych przepisów upływał z dniem 31 sierpnia 2005r. Natomiast o zakończeniu postępowania kwalifikacyjnego Pani Monika Milińska została powiadomiona pismem z dnia 31 maja 2005 r., a więc jeszcze przed wejściem w życie nowych przepisów, regulujących kwestię postępowania kwalifikacyjnego. Podkreślić przy tym należy, że skarżąca złożyła podanie o przyjęcie do służby w dniu 14 lutego 2005 r. Przyjmując, iż postępowanie kwalifikacyjne powinno w praktyce zostać zakończone w ciągu sześciu miesięcy od złożenia podania, stwierdzić należy, iż przy zastosowaniu przepisów przejściowych, realnym byłoby jego dokończenie do 31 sierpnia 2005 roku.

Większość skarg z zakresu postępowania kwalifikacyjnego do służby w Policji, skierowanych do Rzecznika Praw Obywatelskich na przestrzeni ostatnich kilku miesięcy dotyczy okresu opublikowania, a następnie wejścia w życie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 maja 2005 r. w sprawie szczegółowych zasad prowadzenia postępowania kwalifikacyjnego w stosunku do osób ubiegających się o przyjęcie do służby w Policji (Dz.U. Nr 97, poz. 822). Wobec powyższego należy przypuszczać, że część prowadzących w tym czasie postępowań, zdecydowano przerwać (bez podania przyczyny), co znajdowało swoje umocowanie prawne w treści obowiązującego jeszcze § 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 maja 1999r. w sprawie szczegółowych zasad prowadzenia postępowania kwalifikacyjnego w stosunku do osób ubiegających się o przyjęcie do służby w Policji, w tym do służby w oddziałach prewencji Policji osób, które nie posiadają wykształcenia średniego (Dz.U. Nr 50, poz. 515). Nie mniej jednak rozporządzenie wchodzące w życie z dniem 1 lipca 2005 r. przewidywało przepisy przejściowe, które z powodzeniem można było zastosować i dokończyć postępowania kwalifikacyjne.

W ciągu ostatniego roku dwukrotnie zmieniano rozporządzenie regulujące kwestię postępowania kwalifikacyjnego do służby w Policji. Również obecnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 23 stycznia 2006 roku w sprawie postępowania kwalifikacyjnego do służby w Policji (Dz.U. Nr 12, poz. 77) w § 17 przewiduje przepis przejściowy, stanowiący, iż do postępowań kwalifikacyjnych wszczętych i niezakończonych do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia mają zastosowanie przepisy dotychczasowe, nie dłużej jednak niż dwa miesiące od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

Wyrażając troskę o permanentny niedobór osobowy w kierowanej przez Pana Komendanta formacji, na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 16 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147) zwracam się z uprzejmą prośbą o rozważenie możliwości skierowania do podległych Panu Komendantowi jednostek, stosownego zalecenia, przypominającego o obowiązku realizacji norm, wynikających z przepisów przejściowych. Zmiana dotychczasowej praktyki przerywania postępowań kwalifikacyjnych w związku z prognozowanym wejściem w życie nowych norm prawnych, niewątpliwie przyczyni się do usprawnienia procesu kwalifikacyjnego osób aspirujących do służby w Policji.

/-/