



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
Rzecznik Praw Obywatelskich

Warszawa, 21 listopada 2005 r.

RPO-514224-VI/05/DN

00-090 Warszawa      Tel. centr. 551 77 00  
Al. Solidarności 77      Fax 827 64 53

Pan  
Jerzy Polaczek  
Minister  
Transportu i Budownictwa-  
Warszawa

Szanowny Panie Ministrze

Rzecznik Praw Obywatelskich otrzymuje skargi dotyczące sprzeczności postanowień § 5 ust. 6 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 14 grudnia 2001 r. w sprawie uiszczania przez przedsiębiorców opłat za przejazd po drogach krajowych (Dz.U. Nr 150, poz. 1684 ze zm.) z przepisami ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (t.j. Dz.U. z 2004 r., Nr 204, poz. 2088 ze zm.), polegającej na zrównaniu w rozporządzeniu - wbrew dyspozycjom ustawowym - sytuacji prawnej przewoźników nieposiadających w ogóle karty opłaty drogowej z przewoźnikami posiadającymi wymagane karty, ale nieprawidłowo wypełnione.

Kwestionowany przez skarżących § 5 ust. 6 rozporządzenia stanowi, że „Karta opłaty niewypełniona lub wypełniona w sposób inny niż określony w ust. 1 i ust. 3-5, a także zawierająca poprawki nie stanowi dokumentu potwierdzającego wniesienie opłaty.”. Natomiast katalog czynów niedozwolonych, polegających na wykonywaniu transportu drogowego lub przewozów na potrzeby własne z naruszeniem przepisów dotyczących uiszczania opłat za przejazd po drogach krajowych, ustalony w załączniku do ustawy o transporcie drogowym, zawierającym taryfikator czynów niedozwolonych w transporcie drogowym i odpowiadającą im wysokość kar pieniężnych, w poz. 1.4 jednoznacznie wyodrębnia wykonywanie transportu z nieprawidłowo wypełnioną kartą opłaty (por. poz.

1.4.4. taryfikatora) od innych naruszeń, w tym nieuiszczenia opłaty (por. poz. 1.4.1.) lub uiszczenia opłaty w wysokości niższej niż wymagana (por. poz. 1.4.3.).

Analiza wskazanych przepisów potwierdza istniejącą rozbieżność regulacji ustawy o transporcie drogowym z rozporządzeniem wykonawczym w omawianym zakresie. Rozbieżność ta wydaje się być skutkiem zaniechania przez byłą resort infrastruktury dokonania zmiany omawianego rozporządzenia po nowelizacji ustawy o transporcie drogowym, polegającej na wprowadzeniu do ustawy taryfikatora kar za naruszenie zasad i warunków wykonywania transportu drogowego. Załącznik do ustawy (zawierający taryfikator) został dodany do ustawy o transporcie drogowym przez art. 1 pkt 53 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. (Dz.U. Nr 149, poz. 1452), zmieniającej nin. ustawę z dniem 28 września 2003 r. Wcześniej taryfikator taki ustalany był w drodze rozporządzenia. Rozporządzenie z dnia 14 grudnia 2001 r. w sprawie uiszczania przez przedsiębiorców opłat za przejazd po drogach krajowych, ostatni raz zostało znowelizowane z dniem 29.11.2002 r.

Mając na uwadze hierarchię źródeł prawa, nie powinno ulegać wątpliwości, iż obowiązują regulacje załącznika do ustawy, a nie rozporządzenia. W naszej ocenie zasady dobrej legislacji oraz zasada zaufania obywateli do państwa i stanowionego prawa uzasadniają uporządkowanie owej rozbieżności i pilną zmianę rozporządzenia, dostosowującą jego przepisy do regulacji ustawowych. Istniejący obecnie stan prawny powoduje, iż Rzecznik otrzymuje wnioski o przedstawienie tej sprawy Trybunałowi Konstytucyjnemu.

Uprzejmie proszę Pana Ministra o informację o zajęтым stanowisku.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia  
Rzecznika Praw Obywatelskich

*/-/ Stanisław Trociuk*  
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich