



**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**Rzecznik Praw Obywatelskich**

*Prof. dr hab. Andrzej ZOLL*

**SFO-518444-IX-903/05/TO**

00-090 Warszawa Tel. centr. 0-22 551 77 00  
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

Warszawa, 5 stycznia 06r.

**Pan**  
**Ludwik DORN**

**Wicepremier**  
**Minister Spraw Wewnętrznych**  
**i Administracji**

Uprzejmie informuję, iż do Rzecznika Praw Obywatelskich zwrócił się jeden z kandydatów ubiegających się o przyjęcie do służby w Policji ze skargą w następującej sprawie:

Starając się o przyjęcie do służby w Policji skarżący nie ukończył postępowania kwalifikacyjnego. Możliwość ponownego przystąpienia do postępowania kwalifikacyjnego obwarowana została 12 miesięcznym terminem karencji. Zdaniem skarżącego we wcześniejszym Stanie prawnym, osoby, które nie ukończyły postępowania, mogły ponownie złożyć podanie o przyjęcie do służby po upływie 2 tygodni od jego zakończenia. Jego zdaniem obowiązujące przepisy w zakresie czasowego ograniczenia możliwości ponownego przystąpienia do postępowania kwalifikacyjnego naruszają Konstytucję.

Przedstawiony w skardze problem dotyczy § 9 ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 maja 2005 f. w sprawie szczegółowych zasad prowadzenia postępowania kwalifikacyjnego w stosunku do osób ubiegających się o przyjęcie do służby w Policji (Dz.U. Nr 97, poz. 822). Zgodnie z jego treścią, kolejne przystąpienie kandydata do służby do postępowania kwalifikacyjnego może nastąpić nie wcześniej niż po upływie 12 miesięcy od dnia jego zakończenia, z zastrzeżeniem § 16 ust. 1. Poprzednio obowiązujący stan prawny w omawianym zakresie nie przewidywał czasowych ograniczeń w przypadku chęci ponownego przystąpienia do postępowania kwalifikacyjnego. Podobnych ograniczeń nie przewidują również normy prawne odnoszące się do pozostałych służb mundurowych (Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Agencji Wywiadu, Biura Ochrony Rządu, Straży Granicznej czy Służby Więziennej).

Zgodnie z art. 60 Konstytucji; "Obywatele polscy korzystający z pełni praw publicznych mają prawo dostępu do służby publicznej na jednakowych zasadach" Cytowany przepis gwarantuje każdemu obywatelowi korzystającemu z pełni praw publicznych prawo ubiegania się o przyjęcie do służby publicznej. Wskazana norma wymaga, aby zasady dostępu do służby publicznej były takie same dla wszystkich obywateli posiadających pełnię praw publicznych. Ustawa musi zatem ustanowić obiektywne kryteria doboru kandydatów do tej służby oraz uregulować zasady i procedurę rekrutacji w taki sposób, aby zapewnić przestrzeganie zasady równości szans wszystkich kandydatów, bez jakiegokolwiek dyskryminacji i nieuzasadnionych ograniczeń. Przytoczony przepis Konstytucji ma też zastosowanie do szczególnego rodzaju służby publicznej, jaką jest służba w Policji. Wprowadzenie 12 miesięcznego okresu karencji dla osób starających się po raz kolejny o przyjęcie do służby w Policji stanowi, moim zdaniem naruszenie art. 60 Konstytucji, gdyż jest to niczym nieuzasadnione ograniczenie dostępu do służby publicznej.

Należy również podkreślić, że organy władzy ustawodawczej mają prawo i obowiązek określić warunki w zakresie dostępu do służby w Policji, niezbędne dla zapewnienia bezpieczeństwa państwa. Jednak powinno to zostać uregulowane w formie ustawy, nie zaś rozporządzeniem - jak w omawianym przypadku. Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 8 października 2002 r. (K 36/00) wskazał, iż „im silniej regulacja ustawowa dotyczy kwestii podstawowych dla pozycji jednostki (podmiotów podobnych), tym szersza musi być regulacja ustawowa i tym mniej miejsca pozostaje dla odesłań do aktów wykonawczych. W tych kwestiach, jeżeli ustawodawca korzysta z owych odesłań, to musi znacznie szerzej wyznaczyć treść przyszłych rozporządzeń, m.in. przez bardziej szczegółowe - niż w innych materiałach - ujęcie "wytycznych co do treści aktu". Możliwość przystąpienia do postępowania kwalifikacyjnego ma dla pozycji osób przystępujących istotne znaczenie. Dlatego też. moim zdaniem wprowadzenie 12 miesięcznego okresu karencyjnego narusza art. 92 ust. 1 Konstytucji.

W związku z powyższym, na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U z 2001 r. Nr 14, poz. 147) zwracam się do Pana Ministra z prośbą o rozważenie możliwości zmiany w/w rozporządzenia poprzez wykreślenie z jego treści § 9 ust. 3, bowiem wyznaczenie okresu karencji trwającego 12 miesięcy zamyka wielu osobom drogę do służby publicznej.

Będę wdzięczny Panu Ministrowi za poinformowanie o zajęтым stanowisku odnośnie do przedstawionego problemu.

/-/