



**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**Zastępca**  
**Rzecznika Praw Obywatelskich**

*Stanisław TROCIUK*

**RPO-518975-VI/05/JB**

00-090 Warszawa    Tel. centr. 022 551 77 00  
Al. Solidarności 77    Fax 022 827 64 53

Warszawa, 6 lutego 2006 r.

**Pani**  
**Anna Streżyńska**  
**Podsekretarz Stanu ds. łączności**  
**Ministerstwo Transportu i Budownictwa**  
**ul. Chałubińskiego 4/6**  
**00 - 928 WARSZAWA**

**Szanowna Pani Minister**

Pismem z dnia 02.08.2005 r., Nr ŁPIm-022-20(02)/05, Dyrektor Departamentu Poczty Ministerstwa Infrastruktury wyraziła pogląd, iż Regulaminy wykonawcze Światowego Związku Pocztowego są prawem stanowionym przez organizację międzynarodową, które zgodnie z art. 91 ust. 3 Konstytucji RP jest stosowane, bezpośrednio, mając pierwszeństwo w przypadku kolizji z ustawami. Jednocześnie Konstytucja nie wymaga, aby akty prawne organizacji międzynarodowych były ogłaszane w Dzienniku Ustaw - taki wymóg istnieje jedynie w odniesieniu do ratyfikowanych umów międzynarodowych. Regulaminy wykonawcze Światowego Związku Pocztowego nie mogą być traktowane jak umowy międzynarodowe. W związku z tym nie ma do nich zastosowania art. 88 ust. 3 Konstytucji RP i przepisy ustawy z dnia 14 kwietnia 2000 r. o umowach międzynarodowych (Dz.U. Nr 39, poz. 443 ze zm.). W piśmie tym, Pani Dyrektor zaznaczyła, że obowiązujące ustawy nie zawierają regulacji odnoszących się do trybu implementacji do krajowego systemu prawnego uchwał organów i organizacji międzynarodowych. Dlatego też, wprowadzenie regulaminów wykonawczych do Światowej Konwencji Pocztowej i porozumienia dotyczącego pocztowych usług płatniczych sporządzonych w Pekinie 15 września 1999 r.. nastąpiło poprzez przyjęcie przez Radę Ministrów uchwały z dnia 27 października 2003 r. nr 270/2003 w sprawie ich zatwierdzenia na wniosek Ministra Infrastruktury, na mocy której tekst Regulaminów został opublikowany w Dzienniku Urzędowym Ministra Infrastruktury Nr 19, poz. 33.

Stanowisko to budzi wątpliwości, albowiem Regulamin poczty listowej, Regulamin dotyczący paczek pocztowych, Regulamin Porozumienia dotyczącego pocztowych usług płatniczych, są aktami wykonawczymi do Światowej Konwencji Pocztowej oraz Porozumienia dotyczącego pocztowych usług płatniczych, sporządzonych w Pekinie dnia 15 września 1999 r., ratyfikowanych przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej dnia 13 maja 2002 r.

Na zasadzie art. 22 ust 2, 3, 4 i 5 Konstytucji Światowego Związku Pocztowego i innych aktów międzynarodowych XV Kongresu Światowego Związku Pocztowego, sporządzonych w Wiedniu dnia 10 lipca 1964 r. ratyfikowanych przez Polskę i ogłoszonych w Dzienniku Ustaw z 1967 r., Nr 42, poz. 210, Regulamin generalny zawiera postanowienia zapewniające stosowanie w krajach Konstytucji. Obowiązuje on wszystkie kraje członkowskie.

Światowa Konwencja Pocztowa, Regulamin poczty listowej oraz Regulamin dotyczący paczek pocztowych zawierają wspólne przepisy dotyczące międzynarodowej służby pocztowej, jak również postanowienia dotyczące usług przesyłek listowych i usług paczek pocztowych. Akty te obowiązują wszystkie kraje członkowskie.

Porozumienia Związku i ich regulaminy regulują między krajami członkowskimi, które są ich stronami, usługi inne aniżeli te, które dotyczą przesyłek listowych i paczek pocztowych. Obowiązują one tylko te kraje.

Regulaminy określające środki, których stosowanie jest konieczne dla wykonania konwencji i porozumień, są uchwalane przez Radę Eksploatacji Pocztowej, zgodnie z decyzjami podjętymi przez Kongres.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 14 kwietnia 2000 r. o umowach międzynarodowych (Dz.U. Nr 39, poz. 443, ze zm.) akt prawny, który ma charakter wykonawczy w stosunku do obowiązującej umowy międzynarodowej i nie wypełnia przesłanek określonych w art. 89 ust. 1 lub art. 90 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, o ile stanowi „umowę wykonawczą” w stosunku do ratyfikowanej umowy międzynarodowej jest ogłaszana niezwłocznie, wraz z dotyczącymi jej oświadczeniami rządowymi, w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej.

§ 11 ust. 1 pkt 4 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 sierpnia 2000 r. w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o umowach międzynarodowych (Dz.U. Nr 79, poz. 891) zobowiązuje do zamieszczenia w Dzienniku Ustaw wraz z ratyfikowaną umową międzynarodową dokumentów załączonych do umowy międzynarodowej lub ją uzupełniających.

Nie powinno budzić wątpliwości, iż Regulamin poczty listowej, Regulamin dotyczący paczek pocztowych i Regulamin Porozumienia dotyczącego pocztowych usług płatniczych są dokumentami stanowiącymi umowę wykonawczą w stosunku do ratyfikowanej umowy międzynarodowej i ją uzupełniają.

Zatem - w ocenie Rzecznika - tekst tych Regulaminów, tak jak treść Konstytucji Światowego Związku Pocztowego i Regulaminu Generalnego Światowego Związku Pocztowego, Światowej Konwencji Pocztowej oraz Porozumienia dotyczącego pocztowych usług płatniczych powinien być ogłoszony w Dzienniku Ustaw. Opublikowanie Regulaminów w powszechnie dostępnym Dzienniku Ustaw daje możliwość zapoznania się z ich treścią ogółowi obywateli.

Art. 3 pkt 7 ustawy z dnia 12 czerwca 2003 r. Prawo pocztowe (Dz.U. z Nr 130, poz. 1188, ze zm.) za międzynarodowe przepisy pocztowe uznaje ratyfikowane przez Rzeczpospolitą Polską umowy międzynarodowe, umowy międzynarodowe zawarte w sposób dopuszczony przez prawo międzynarodowe dotyczące świadczenia usług pocztowych oraz wiążące regulaminy wykonawcze Światowego Związku Pocztowego.

Pozostaje więc wątpliwość, czy Regulaminy publikowane w Dzienniku Urzędowym Ministra Infrastruktury są prawidłowo ogłoszone, co wywołuje skutki prawne, szczególnie gdy, art. 25 ust. 4 Konstytucji Światowego Związku Pocztowego obliguje do zatwierdzania aktów Związku innych niż Konstytucja według postanowień konstytucyjnych poszczególnych Krajów-Sygnatariuszy. Tak więc, dopiero po właściwym ogłoszeniu Regulaminów może mieć zastosowanie art. 4 Prawa Pocztowego w zakresie stosowania międzynarodowych przepisów pocztowych.

W tym stanie, w trybie art. 14 pkt 2 ustawy z dnia 15.07.1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (t.j. Dz.U. z 2001 r., Nr 14, poz. 147), proszę Panią Minister o zlecenie przeanalizowania tego zagadnienia i o poinformowanie Rzecznika o zajętym stanowisku.

Ponieważ na stronie internetowej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów nie można znaleźć tekstu uchwały Rady Ministrów Nr 270/2003 z dnia 27 października 2003 r. uprzejmie proszę o wydanie polecenia przesłania Rzecznikowi xerokopii tej uchwały.

Oczekując na stanowisko Pani Minister

Z wyrazami szacunku

/-/