



Warszawa, 04/04/2006r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

dr Janusz KOCHANOWSKI

RPO-524929-VIII/06/MRP

00-090 Warszawa Teł. centr. 0-22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek
Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

Wielce Szanowny Panie Marszałku

W związku z oświadczeniem złożonym przez panią, senator Dorotę Arciszewską-Mielewczyk wspólnie z innymi senatorami na 5. posiedzeniu Senatu w dniu 1 lutego 2006 r. - przesłanym przez Pana Marszałka przy piśmie z dnia 8 lutego 2006 r., znak: BPS/DSK-043-117/06, wraz prośbą o zapoznanie się i zajęcie stanowiska - uprzejmie wyjaśniam co następuje:

W powyższym oświadczeniu zwrócono się do Ministra Pracy i Polityki Społecznej oraz do mnie z prośbą o podjęcie działań, których konsekwencją ma być wyeliminowanie, z sektora usług rynku pracy, nielegalnie lub nierzetelnie działających agencji pośrednictwa pracy, które świadczą usługi pośrednictwa do pracy za granicą u zagranicznego pracodawcy. Działania te mają, między innymi, polegać na: „przygotowaniu nowelizacji ustawowych”, czy też „wyciągnięciu wobec firm oraz osób znanych z nielegalnego pośrednictwa pracy sankcji”.

Przedstawiony przez Senatorów problem jest w sposób kompleksowy badany przez kierowane przeze mnie Biuro w celu właściwego zdiagnozowania niebezpieczeństw zagrażających osobom chcącym poprawić swój los poprzez pracę w krajach dających im możliwość zatrudnienia.

Z informacji pojawiających się w polskich mediach oraz z treści nadchodzących do mnie skarg można wnioskować, że problem ten składa się z dwóch głównych nurtów. Pierwszym nurtem jest działalność agencji pośrednictwa pracy, które niejednokrotnie wprowadzają w błąd osoby

korzystające z usługi pośrednictwa, czy to w sprawie wysokości pobranych opłat manipulacyjnych, czy też samego miejsca pracy (lub jego braku w skrajnych przypadkach). Drugim zaś nurtem jest łamanie praw pracowniczych obywateli polskich pracujących za granicą.

Już w 2004 r. Rzecznik podjął działania zmierzające do dokładniejszego zapoznania się z powyższym zagadnieniem, czego wyrazem są wystąpienia z dnia 26 sierpnia 2004 r., znak: RPO-483506-VIII/04/MRP, do ówczesnego Ministra Gospodarki i Pracy z prośbą o informację dotyczącą skali problemu oraz o krokach jakie są podejmowane lub mają być podjęte aby wyeliminować nieuczciwych pośredników z usług rynku pracy oraz z dnia 9 listopada 2004 r., znak ten sam, do Prokuratora Krajowego z prośbą o informacje dotyczące ilości zawiadomień wpływających do jednostek organizacyjnych prokuratury od osób pokrzywdzonych przez pośredników oraz o informacje o stanie tych spraw.

Występowałem też niejednokrotnie do właściwych organów (ministerstwa, wojewodowie, placówki dyplomatyczne) z prośbą o przedstawienie stanu prawnego sprawy, przedstawienie działań jakie zostały podjęte w sprawie oraz ich wyników lub też zwracałem się z prośbą o podjęcia działań w jednostkowej sprawie.

Pragnę jednak zauważyć, że wśród kompetencji w jakie został wyposażony Rzecznik przez ustawę z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. z 2001 r., Nr 14, poz. 147), nie znajduje się prawo inicjatywy legislacyjnej. Ponadto ustawa przewiduje, iż Rzecznik stoi na straży przestrzegania prawa przez organy, organizacje i instytucje, a nie prywatne podmioty (agencje pośrednictwa pracy), do których kontroli są zobligowane (w pewnych sytuacjach) inne organy.

Zapewniam Pana Marszałka, iż korzystając z ustawowych kompetencji podejmuję działania, których celem jest zapobieganie tego typu praktykom. Przykładem takich działań może być, między innymi, zorganizowana dnia 22 marca 2006 r. w kierowanym przeze mnie Biurze konferencja, na której przedstawiciele zaproszonych instytucji (Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej - Departamentu Rynku Pracy, Ministerstwa Spraw Zagranicznych - Departamentu Konsularnego i Polonii, Prokuratury Krajowej - Biura Prezydialnego, Głównej Inspekcji Pracy - Departamentu Prawnego, Wojewódzkiego Urzędu Pracy, Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego) wyrazili swoje opinie oraz

poinformowali o podejmowanych i planowanych działaniach. Spotkania te będą się odbywały cyklicznie co umożliwi szybki obieg informacji o dotychczasowych działaniach i ich skutkach oraz wymianę doświadczeń między jej uczestnikami.

Zamierzam także zorganizować na przełomie 2006/2007 r. międzynarodową konferencję, na której dyskutowane będą problemy związane z pracą polskich obywateli za granicą. Mam nadzieję na udział w tej konferencji Pana Marszałka, jak i innych przedstawicieli Senatu RP.

Łączę wyrazy szacunku

/-/ Janusz Kochanowski