



Warszawa, dn. 05/04/2006

**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**Rzecznik Praw Obywatelskich**

*dr Janusz KOCHANOWSKI*

**RPO-526377-VIII/06/JP**

00-090 Warszawa      Tel. centr. 0-22 551 77 00  
Al. Solidarności 77      Fax 0-22 827 64 53

**Pan**  
**prof. Zbigniew Religa**  
**Minister Zdrowia**

Wielce Szanowny Panie Ministrze,

Zwrócił się do mnie Dyrektor Szpitala Powiatowego w Limanowej (kserokopia listu w załączeniu) z prośbą o skierowanie do Pana Ministra - jako członka organu wyposażonego w prawo inicjatywy ustawodawczej - wniosku o podjęcie stosownych czynności mających na celu nowelizację przepisów ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz.U. Nr 91, poz. 408 ze zm.) w części dotyczącej czasu pracy.

Zgodnie z polskim prawem pracy źródłem prawa regulującym wzajemne prawa i obowiązki stron stosunku pracy wszystkich podmiotów działających na terenie Rzeczypospolitej Polskiej jest Kodeks pracy. Jak wynika z brzmienia art. 5 Kp, jeżeli stosunek pracy określonej kategorii pracowników regulują przepisy szczególne, przepisy Kodeksu stosuje się w zakresie nie uregulowanym tymi przepisami. Taka sytuacja występuje m.in. w odniesieniu do pracowników zakładów opieki zdrowotnej, których czas pracy został uregulowany w ustawie o zakładach opieki zdrowotnej. Oznacza to, że wobec pracowników tych zakładów, w zakresie czasu pracy, obowiązują przede wszystkim przepisy o ZOZ-ach, a w zakresie nie objętym tą ustawą ogólne regulacje dotyczące czasu pracy zawarte w Kodeksie pracy.

Niezależnie od wskazanej wyżej zasady „lex specialis derogat legi generali”, wypada zauważyć, iż przepis art. 32h ust. 1 ustawy o zakładach opieki zdrowotnej odsyła wprost do przepisów Kodeksu pracy. Stanowi bowiem, że *„W przyjętym okresie rozliczeniowym, nie dłuższym niż 12 tygodni, czas pracy nie może przekroczyć liczby godzin wynikających z pomnożenia normy dobowej czasu pracy, określonej w art. 32g ust. 1-4, przez liczbę kalendarzowych dni roboczych*

*z wyłączeniem dodatkowych dni wolnych od pracy, o których mowa w art. 129<sup>1</sup> § 1 Kodeksu pracy oraz niedziel i świąt przypadających w danym okresie rozliczeniowym ”.*

Jak podkreśla Dyrektor Szpitala, przy wykładni art. 32h ustawy o zakładach opieki zdrowotnej zwrot „dodatkowe dni wolne od pracy, o których mowa w art. 129<sup>1</sup> § 1 Kp” należy traktować jako zwrot pusty, a to ze względu na skreślenie art. 129<sup>1</sup> Kp dokonane ustawą z dnia 1 marca 2001 r. o zmianie ustawy - Kodeks pracy (Dz.U. Nr 28,poz. 301).

W tej sytuacji, w świetle trafnych spostrzeżeń wnioskodawcy, zachodzi pilna potrzeba zmiany przepisów dotyczących czasu pracy w zakładach opieki zdrowotnej, ponieważ istniejący stan prawny w tym zakresie czyni niemożliwym dokonywanie prawidłowej wykładni przepisów regulujących tę materię.

Działając na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147) uprzejmie proszę Pana Ministra o przedłożenie stosownego wniosku Radzie Ministrów, w celu zainicjowania procesu legislacyjnego, mającego na celu zmianę ustawy o zakładach opieki zdrowotnej we wskazanym wyżej zakresie.

Załącznik 1

Łączę wyrazy szacunku

/-/