



Warszawa, 02/02/2007

RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

dr Janusz KOCHANOWSKI

RPO-531228-III/06/LN

00-090 Warszawa Tel. centr. 0-22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

Pan

Piotr Woźniak

Minister Gospodarki

WARSZAWA

Wielce Szanowny Panie Ministrze,

Uprzejmie informuję Pana Ministra, że napływają do mnie skargi na brak kompleksowej regulacji prawnej dotyczącej zasad zawieszania działalności gospodarczej. Skargi pochodzą od osób prowadzących taką działalność i dotyczą w szczególności zasad opłacania składek na ubezpieczenia społeczne (ZUS i zdrowotne) w sytuacji okresowej przerwy w prowadzeniu działalności gospodarczej. W obowiązującym stanie prawnym brak jest przede wszystkim podstaw do zawieszenia działalności gospodarczej ze względu na jej sezonowy charakter, a także z uwagi na wystąpienie różnych okoliczności życiowych. Powoduje to określone konsekwencje przy określaniu obowiązku opłacania składek. Stosując przepisy ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 11, poz. 74) organy rentowe dopuszczają możliwość wyrejestrowania z ubezpieczeń z tytułu faktycznego zaprzestania działalności gospodarczej, podczas gdy w świetle stanowiska organów Narodowego Funduszu Zdrowia ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 210, poz. 2135) w ogóle nie dopuszcza możliwości zawieszenia obowiązku opłacania składek na to ubezpieczenie w związku z faktycznym zaprzestaniem wykonywania działalności gospodarczej.

W rezultacie mamy do czynienia z trudną do zaakceptowania praktyką odmiennej interpretacji obowiązku ubezpieczenia przy prowadzeniu działalności gospodarczej na potrzeby jednego i drugiego systemu ubezpieczenia, choć w świetle art. 69 ust. 1 w zw. z art. 66 ust. 1 pkt 1 lit. c) ustawy podleganie ubezpieczeniu zdrowotnemu zostało skorelowane z przepisami ustawy o obowiązkowym ubezpieczeniu emerytalnym, rentowym, wypadkowym i chorobowym. Inicjatywa

uregulowania tych zagadnień została podjęta przez posłów na Sejm RP i przybrała formę dwóch komisyjnych projektów ustaw: o swobodzie działalności gospodarczej (druk nr 890 wpłynął 26 czerwca 2006 r.) oraz o zawieszeniu wykonywania działalności gospodarczej (druk nr 821 wpłynął 24 maja 2006 r.). Pierwsze czytanie tych projektów ustaw odbyło się 7 września 2006 r. w komisjach sejmowych: Gospodarki oraz Rozwoju Przedsiębiorczości. Dalsze prace zostały jednak wstrzymane w związku z zapowiedzianą przez rząd inicjatywą kompleksowego uregulowania tych problemów w odrębnej ustawie.

Niestety nie posiadam informacji o przebiegu prac rządowych nad projektem takiej ustawy. W związku z powyższym, działając na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147), uprzejmie proszę Pana Ministra o przedstawienie informacji w sprawie terminu złożenia projektu ustawy w Sejmie oraz przewidywanej daty wejścia w życie jej podstawowych przepisów. Byłbym także zobowiązany za przedstawienie podstawowych założeń projektowanej regulacji.

Łączę wyrazy szacunku

/-/ Janusz Kochanowski