



Warszawa, 24/01/2008r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

RPO-533355-X/06/TS

00-090 Warszawa Tel. centr. 0-22 551 77 00

Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

Pan
Zbigniew Ćwiąkalski
Minister Sprawiedliwości

Szanowny Panie Ministrze

W sierpniu 2006 r. Rzecznik Praw Obywatelskich skierował wystąpienie do ówczesnego Ministra Transportu - p. Jerzego Polaczka, w którym zwrócił uwagę, że obowiązujące przepisy prawa - wbrew zasadom wynikającym z art. 2 Konstytucji RP - dopuszczają stosowanie wobec obywateli podwójnych sankcji za zajęcie pasa drogowego bez zezwolenia. Rzecznik wskazał, że zgodnie z postanowieniami art. 40 ust. 12 ustawy o drogach publicznych, za zajęcie pasa drogowego bez zezwolenia zarządcy drogi lub z przekroczeniem terminu określonego w zezwoleniu, zarządca drogi wymierza karę pieniężną w wysokości 10-krotności opłaty za zajęcie pasa drogowego, natomiast przepisy art. 99 § 1 pkt 1 Kodeksu wykroczeń stanowią podstawę do nakładania grzywnien za zajęcie bez zezwolenia drogi publicznej lub pasa drogowego. Mając na uwadze, że stan prawny, który dopuszcza kumulację odpowiedzialności administracyjnej i odpowiedzialności za wykroczenia jest niezgodny z zasadą państwa prawa, Rzecznik zwrócił się o podjęcie stosownych działań legislacyjnych, w celu dostosowania przepisów regulujących kwestie odpowiedzialności za zajęcie pasa drogowego bez zezwolenia do wymogów wynikających z Konstytucji.

W odpowiedzi na wspomniane wystąpienie, Minister Transportu potwierdził, że przepisy prawa przewidują za zajęcie pasa drogowego bez zezwolenia dwojakiego rodzaju sankcje i poinformował, że przy najbliższej nowelizacji Kodeksu wykroczeń zgłosi wniosek o zmianę przepisów stanowiących, że zajęcie pasa drogowego bez zezwolenia jest wykroczeniem zagrożonym karą grzywny. Inicjatywa Ministra Transportu znalazła wyraz w rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy - Kodeks wykroczeń oraz niektórych innych ustaw, który w dniu 28 marca 2007 r. wpłynął do

laski marszałkowskiej. Wspomniany projekt przewidywał uchylenie przepisu art. 99 § 1 pkt 1 Kodeksu wykroczeń, a tym samym likwidację (zniesienie) wykroczenia polegającego na bezprawnym zajęciu pasa drogowego. Ustawa o zmianie ustawy - Kodeks wykroczeń oraz niektórych innych ustaw nie została jednak uchwalona przez Sejm poprzedniej kadencji (odbyło się tylko I czytanie projektu ustawy). Oznacza to, że zgodnie z zasadą dyskontynuacji, procedura ustawodawcza dotycząca projektu zmiany ustawy - Kodeks wykroczeń została zamknięta i aby wznowić prace legislacyjne nad proponowanymi w nim rozwiązaniami konieczne jest ponowne wniesienie stosownego projektu nowelizacji tej ustawy do laski marszałkowskiej.

Mając powyższe na uwadze, na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147), zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o podjęcie - w ramach posiadanych kompetencji - stosownych działań legislacyjnych, w celu doprowadzenia do wyeliminowania z Kodeksu wykroczeń przepisów przewidujących sankcje za niezgodne z prawem zajęcie drogi publicznej lub pasa drogowego. Uprzejmie proszę o poinformowanie Rzecznika Praw Obywatelskich o podjętych działaniach.

Z poważaniem

Z upoważnienia
Rzecznika Praw Obywatelskich

/-/ Stanisław Trociuk
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich