



Warszawa, 14/08/2007r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

RPO-538666-III/06/KD

00-090 Warszawa Tel. centr. 0-22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

Pani
Joanna Kluzik - Rostkowska
Minister Pracy
i Polityki Społecznej
Warszawa

Szanowna Pani Minister,

W nawiązaniu do wcześniejszych wystąpień Rzecznika Praw Obywatelskich z dnia 23 sierpnia 2006 r. i z dnia 24 maja 2007 r. pragnę uprzejmie przedstawić Pani Minister problem nielegalnego prowadzenia w ramach działalności gospodarczej placówek mających na celu zapewnienie całodobowej opieki osobom niepełnosprawnym, przewlekle chorym lub osobom w podeszłym wieku.

Z analizy kierowanych do Rzecznika Praw Obywatelskich skarg wynika, że zdarzają się przypadki prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia placówki zapewniającej całodobową opiekę bez zezwolenia. Jedyną możliwością działania wojewody w takiej sytuacji jest nałożenie kary pieniężnej w wysokości 10000 zł zgodnie z brzmieniem art. 130 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593 ze zm.). W sytuacji zatem, gdy podmiot gospodarczy prowadzący całodobową działalność opiekuńczą pomimo nałożenia kary pieniężnej, uporczywie uchyla się od wymogu uzyskania stosownego zezwolenia wojewody oraz poddania się kontroli przewidzianej w art. 22 pkt 10 ustawy o pomocy społecznej, wojewoda nie ma możliwości prawnych zastosowania żadnych innych środków celem wyegzekwowania obowiązku uzyskania zezwolenia na prowadzenie działalności oraz poddania się kontroli. Opisana sytuacja miała przykładowo miejsce na terenie województwa zachodnio - pomorskiego. Na tle tej sytuacji wojewoda zachodniopomorski uznał, że w świetle obowiązującego stanu prawnego nie ma możliwości skutecznego i władczego wkroczenia w tę sferę działalności celem natychmiastowego przeciwdziałania w przypadku uporczywego uchylania się podmiotu gospodarczego od uzyskania zezwolenia na prowadzenie takiej działalności, w szczególności, gdy zachodzi podejrzenie naruszenia elementarnych praw tych osób, takich jak godność, intymność czy poczucie bezpieczeństwa.

Podzielał stanowisko wojewody zachodniopomorskiego, że pożądane jest przyznanie wojewodom szerszych uprawnień w zakresie nadzoru nad prowadzeniem działalności

gospodarczej polegającej na prowadzeniu placówek zapewniających całodobową opiekę osobom niepełnosprawnym, przewlekle chorym lub osobom w podeszłym wieku. W skierowanych wcześniej wystąpieniach Rzecznik sygnalizował w szczególności potrzebę rozważenia zmiany ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 173 poz. 1807 ze zm.) poprzez wprowadzenie ustawy o pomocy społecznej do katalogu ustaw, których przepisy reglamentują podejmowanie i wykonywanie działalności gospodarczej w drodze zezwolenia, licencji lub zgody przepisów (art. 75 tej ustawy). W odpowiedzi na te wystąpienia uzyskano zapewnienie, że przedstawione sugestie zostaną rozważone w trakcie opracowywania nowelizacji przepisów ustawy o pomocy społecznej w tym zakresie. Rzecznik został również poinformowany, że Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej zwróciło się także z prośbą o opinię do Ministerstwa Gospodarki w zakresie możliwości ingerencji organów administracji publicznej w konstytucyjną zasadę swobody działalności gospodarczej.

Działając na podstawie art. 16 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2001r. Nr 14 poz. 147) zwracam się do Pani Minister z uprzejmą prośbą o udzielenie informacji, na jakim etapie znajdują się prace dotyczące podniesionego problemu.

Z poważaniem

Z upoważnienia
Rzecznika Praw Obywatelskich

/-/Stanisław Trociuk
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich