



**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**Rzecznik Praw Obywatelskich**

Warszawa, dnia 13 marca 2007 r.

**RPO-542378-VIII/06/MRP**

00-090 Warszawa    Tel. centr. 022 551 77 00  
Al. Solidarności 77    Fax 022 827 64 53

**Pan Wojciech Jasiński**

**Minister Skarbu Państwa**

Szanowny Panie Ministrze

Na tle badania indywidualnej sprawy Feliksy M. ujawnił się ogólny problem dotyczący żądania od osób, którym została wypłacona rekompensata pieniężna określona przepisami ustawy z dnia 6 marca 1997 r. o zrekompensowaniu okresowego niepodwyższania płac w sferze budżetowej oraz utraty niektórych wzrostów lub dodatków do emerytur i rent (Dz. U. Nr 30, poz. 164 ze zm.) zwrotu nienależnie pobranej rekompensaty.

Z treści korespondencji skierowanej do Feliksy M. (pismo Departamentu Ewidencji, Reprywatyzacji, Rekompensat i Udostępniania Akcji Ministerstwa Skarbu Państwa z dnia 14 września 2006 r. o sygn. MSP/DERRiUA/2811/06/BN oraz z dnia 13 grudnia 2006 r. o sygn. MSP/DERRiUA/5339/06/BN) wynika, iż obecnie osoby, które zostały błędnie umieszczone na listach osób uprawnionych do rekompensaty, a następnie została im wypłacona rekompensata, są wzywane do jej zwrotu. Przy czym jako materialnoprawna podstawa żądania w tym zakresie wskazywany jest art. 405 k. c. stanowiący, iż kto bez podstawy prawnej uzyskał korzyść majątkową kosztem innej osoby, obowiązany jest do wydania korzyści w naturze, a gdyby to nie było możliwe, do zwrotu jej wartości.

Zdaniem Rzecznika Praw Obywatelskich odwołanie się w omawianym zakresie do przepisów regulujących bezpodstawne wzbogacenie nie uzasadnia żądania zwrotu wypłaconej rekompensaty. Należy wskazać, iż w myśl art. 409 k. c. obowiązek wydania korzyści lub zwrotu jej wartości wygasa, jeżeli ten, kto korzyść uzyskał, zużył ją lub utracił w taki sposób, że nie jest już wzbogacony, chyba że wyzbywając się korzyści lub zużywając ją powinien był liczyć się z obowiązkiem zwrotu.

W świetle przepisów ustawy o zrekompensowaniu okresowego niepodwyższania płac w sferze budżetowej oraz utraty niektórych wzrostów lub dodatków do emerytur i rent nie sposób przyjąć, że osoba, której została wypłacona rekompensata powinna liczyć się z obowiązkiem jej zwrotu. Po pierwsze, zgodnie z art. 17 ust. 1 tej ustawy sporządzanie spisów osób uprawnionych do rekompensaty należało do kierowników jednostek organizacyjnych i organów administracji publicznej dysponujących odpowiednimi służbami prawnymi. Po drugie, spisy osób uprawnionych podlegały kontroli ze strony właściwych ministrów i wojewodów (art. 20 ust. 2 ustawy). W związku z tym osoba otrzymująca rekompensatę pieniężną miała pełne prawo uważać, kierując się w tym zakresie konstytucyjną zasadą zaufania obywateli do państwa i prawa (art. 2 Konstytucji RP), że wypłacane jej świadczenie jest spełniane zgodnie z prawem. Stąd też nie musi ona obecnie liczyć się z obowiązkiem zwrotu wypłaconej w przeszłości rekompensaty (art. 409 k. a).

W związku z powyższym - w ocenie Rzecznika Praw Obywatelskich - w omawianym zakresie wygasł obowiązek zwrotu wypłaconych rekompensat. Stąd też działając na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147 ze zm.) zwracam się do Pana Ministra z prośbą o zajęcie stanowiska w tej sprawie, a także -jeśli Pan Minister podzieli przedstawione argumenty - o korektę dotychczasowej praktyki.

Z upoważnienia  
Rzecznika Praw Obywatelskich

*/-/ Stanisław Trociuk*  
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich