



Warszawa, 10 maja 2007 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

dr Janusz KOCHANOWSKI

RPO-542997-VI/06/AB

00-090 Warszawa Tel. centr. 0-22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

Pani
prof. dr hab. Zyta Gilowska
Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Finansów
WARSZAWA

Wielce Szanowna Pani Premier,

Jak Pani Premier wiadomo w dniu 26 kwietnia 2007 r. Parlament Królestwa Niderlandów podjął decyzję o otwarciu od 1 maja 2007 r. rynku pracy dla obywateli ośmiu nowych państw członkowskich Unii Europejskiej, które przystąpiły do Unii w 2004 r., w tym dla obywateli polskich. Od dnia 1 maja 2007 r. możliwe jest podejmowanie zatrudnienia w Holandii również przez polskich obywateli bez konieczności ubiegania się o pozwolenie na pracę. W Polsce sytuację podatkową osób uzyskujących dochody z pracy najemnej wykonywanej w Holandii określają postanowienia Konwencji między Rzeczpospolitą Polska a Królestwem Niderlandów w sprawie unikania podwójnego opodatkowania i zapobiegania uchylaniu się od opodatkowania w zakresie podatków od dochodu, podpisanej w Warszawie dnia 13 lutego 2002 r. (Dz. U. z 2003 r. Nr 216, poz. 2120).

Wystąpienia z dnia 22 marca 2006 r. (RPO-525832-VI/06) oraz z 19 października 2006 r. poświęciłem niekorzystnej sytuacji podatkowej polskich obywateli osiągających przychody z pracy najemnej wykonywanej za granicą. W odniesieniu do obywateli polskich pracujących w Holandii jest to spowodowane przyjęciem metody proporcjonalnego odliczenia w powołanej Konwencji.

W odpowiedzi z dnia 15 listopada 2006 r. znak: PK-066-27/MB7-7641/2006/mb Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Pan Jarosław Neneman poinformował o prowadzeniu wstępnych rozmów z przedstawicielami władz Holandii, Danii, Belgii oraz Austrii, mających za przedmiot podpisanie Protokołów

zmieniających umowy o unikaniu podwójnego opodatkowania zawarte z tymi Państwami, w celu przyjęcia metody wyłączenia z progresją jako metody eliminacji podwójnego opodatkowania. W odniesieniu do umowy z Finlandią oraz umów zawartych przez Polskę z krajami Europejskiego Obszaru Gospodarczego poinformował, że będą one renegocjowane dla ich ujednoczenia poprzez przyjęcie we wszystkich tych umowach metody wyłączenia z progresją.

Wejście w życie Konwencji z dnia 13 lutego 2002 r. spowodowało już w pierwszym roku jej stosowania zdecydowane sprzeciwy polskich obywateli pracujących w Holandii, którzy w tej sprawie zwracali się do Rzecznika Praw Obywatelskich. Do chwili obecnej osoby pracujące w Holandii nie doczekały się jednak odpowiedniej zmiany Konwencji. W tej sytuacji dochody z pracy najmniej wykonywanej w 2007 r. w Holandii będą w Polsce podlegały opodatkowaniu.

Należy oczekiwać, że otwarcie rynku pracy przez Królestwo Niderlandów przyczyni się do zwiększenia rozmiarów polskiej emigracji zarobkowej do tego państwa. Świadomość, że protesty obywateli polskich pracujących w Wielkiej Brytanii w znaczący sposób przyczyniły się do wynegocjowania i wejścia w życie - w bardzo szybkim czasie - nowej umowy o unikaniu podwójnego opodatkowania, wyłączającej od 2007 r. spod opodatkowania w Polsce dochody z pracy najmniej wykonywanej w Wielkiej Brytanii, niewątpliwie wpływa na oczekiwania obywateli polskich pracujących w państwach Unii Europejskiej, w tym w Holandii.

Ocena, że osoby pracujące w państwach Unii Europejskiej, z którymi Polska zawarła umowy o unikaniu podwójnego opodatkowania przewidujące metodę proporcjonalnego odliczenia, znajdują się w Polsce w gorszej sytuacji podatkowej od tych, którzy pracują w państwach, z którymi Polska zawarła umowy przewidujące metodę wyłączenia z progresją, jest rozpowszechniona. Takie zróżnicowanie jest postrzegane jako nieuzasadnione - i niezgodne z konstytucyjną zasadą równości - dotyczy bowiem osób znajdujących się w porównywalnej sytuacji.

Zwracam się do Pani Premier o poinformowanie kiedy można spodziewać się podpisania Protokołów zmieniających umowy z Holandią, a także z Danią, Belgią oraz Austrią? Czy Protokoły te - a w szczególności Protokół do Konwencji zawartej z Królestwem Niderlandów - wejdą w życie w 2007 r. i będą miały zastosowanie do dochodów uzyskanych poczynając od dnia 1 stycznia 2008 r.?

Łączę wyrazy szacunku

/-/ Janusz Kochanowski