



Warszawa, 29/01/2007

**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**Rzecznik Praw Obywatelskich**

*dr Janusz KOCHANOWSKI*

**RPO-546532-VIII/06/JP**

00-090 Warszawa    Tel. centr. 0-22 551 77 00  
Al. Solidarności 77    Fax 0-22 827 64 53

Pan  
Prof. ZBIGNIEW RELIGA

MINISTER ZDROWIA

***Wielce Szanowny Panie Ministrze,***

Pragnę podziękować Panu Ministrowi za wyczerpujące wyjaśnienia, jakich Ministerstwo Zdrowia udzieliło w piśmie znak MZ-DS-W-073-1464-16/IG/06 z dnia 16 stycznia 2007 r. w sprawie nieuwzględnienia w zakresie podmiotowym ustawy z dnia 22 lipca 2006 r. o przekazaniu środków finansowych świadczeniodawcom na wzrost wynagrodzeń (Dz.U. Nr 149, poz. 1076) - lekarzy stażystów oraz lekarzy odbywających szkolenie specjalizacyjne w ramach rezydentury (pismo znak MZ-DS-W-073-1464-16/IG/06 z dnia 16 stycznia 2007 r.).

Pragnę jednocześnie wyrazić niepokój spowodowany wskazaną w tym piśmie podstawą prawą do wydania przez Pana Ministra aktu normatywnego i zakresem przedmiotowym tego aktu. Chodzi mianowicie o art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (Dz.U. z 2005 r. Nr 226, poz. 1943 ze zm.) i § 30 ust. 4 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 20 października 2005 r. w sprawie specjalizacji lekarzy i lekarzy dentystów (Dz.U. Nr 213, poz. 1779).

Zgodnie z art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. „Minister właściwy do spraw zdrowia po zasięgnięciu opinii Naczelnej Rady Lekarskiej i Rady Głównej Szkolnictwa Wyższego określa w drodze rozporządzenia, wykaz specjalności lekarskich i lekarsko-dentystycznych, ramowe programy specjalizacji, sposób odbywania specjalizacji, sposób i tryb składania egzaminu państwowego, warunki, jakim powinny odpowiadać jednostki organizacyjne prowadzące specjalizacje oraz warunki i tryb uznawania równoważności tytułu specjalisty uzyskanego za granicą.” Przywołany przepis nie zawiera zatem upoważnienia do uregulowania w rozporządzeniu materii wynagrodzenia zasadniczego lekarzy odbywających specjalizację. Tymczasem przepis § 30 ust. 4 rozporządzenia MZ z dnia 20 października 2005 r. stanowi że „Lekarz, który odbywa specjalizację w ramach rezydentury, otrzymuje zasadnicze

wynagrodzenie miesięczne ustalane corocznie przez ministra właściwego do spraw zdrowia do dnia 30 marca roku poprzedzającego rok, w którym lekarz rozpoczyna lub odbywa specjalizację, na podstawie przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku za ubiegły rok, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” w drodze obwieszczenia do dnia 15 stycznia każdego roku, w wysokości nie mniejszej niż 70% tego wynagrodzenia”.

Wydane przez Pana Ministra rozporządzenie wykracza zatem poza zakres przedmiotowy upoważnienia ustawowego.

Pragnę nadmienić, iż w myśl art. 92 ust. 1 Konstytucji RP rozporządzenia są wydawane przez organy wskazane w ustawie zasadniczej, na podstawie **szczegółowego upoważnienia** zawartego w ustawie i w celu jej wykonania. Upoważnienie powinno zawierać organ właściwy do wydania rozporządzenia i zakres spraw przekazanych do uregulowania oraz wytyczne dotyczące treści aktu.

Mając powyższe na uwadze, działając na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147), byłbym wdzięczny Panu Ministrowi za informację dotyczącą zamierzeń mających na celu usunięcie zaistniałej nieprawidłowości.

***Łączę wyrazy szacunku***

***/-/ Janusz Kochanowski***