



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

RPO-563977-X/07/AA

00-090 Warszawa Tel. centr. 0-22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

Warszawa, 4/10/2007r.

Pani
GRAŻYNA GĘSICKA
MINISTER
ROZWOJU REGIONALNEGO

Szanowna Pani Minister ,

Uprzejmie informuję Panią Minister, że Rzecznik Praw Obywatelskich otrzymał listy pracowników i przedstawicieli związków zawodowych działających w Centrum Leczniczo - Rehabilitacyjnym i Medycyny Pracy „ATTIS” w Warszawie, a następnie dyrektora tego zakładu opieki zdrowotnej, zawierające prośbę o podjęcie interwencji w sprawie dalszego funkcjonowania w dotychczasowym lokalu - Poradni Lekarskiej przy ul. Żurawiej 3/5 w Warszawie.

Z wymienionych listów wynika, że obecnie, prawnym zarządcą posesji, w której znajduje się wymieniona Poradnia Lekarska, jest Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, ale przez 40 lat była to własność Ministerstwa Budownictwa i to ta publiczna instytucja w 1960 r. wybudowała obiekt przy ul. Żurawiej 3/5 z przeznaczeniem na cele związane z udzielaniem świadczeń medycznych. Centrum „ATTIS” - prawny spadkobierca Ośrodka Medycyny Pracy Budowlanych, które powstało ze środków Krajowego Związku Budowlanych i Warszawskich Przedsiębiorstw Budowlanych - pomieszczenia Poradni przy ul. Żurawiej 3/5 w Warszawie wynajmuje od ponad 30 lat. W tym czasie, dokonało w obiekcie szeregu kosztownych remontów i inwestycji w celu dostosowania lokalu Poradni do obowiązujących standardów sanitarno - epidemiologicznych i wymagań fachowych koniecznych do funkcjonowania publicznego zakładu opieki zdrowotnej. W sposób nieoczekiwany, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego zapowiedziało Centrum „ATTIS”, że upływający z dniem 31 marca 2007 r. termin umowy najmu lokalu Poradni Lekarskiej nie będzie przedłużony i wytoczyło proces eksmisyjny. Działanie to ma przysporzyć Ministerstwu dodatkowej powierzchni biurowej na tworzenie nowych miejsc pracy.

Z udostępnionych przez skarżących dokumentów sprawy wynika, że Centrum "ATTIS" - rozumiejąc i respektując wymogi obowiązującego prawa - szukało konstruktywnego rozwiązania i podejmowało kroki w kierunku osiągnięcia kompromisu. Dotychczasowe działania nie doprowadziły jednak do rozwiązania sprawy z korzyścią dla obu stron, pomimo, że dyrekcja Centrum zaproponowała Ministerstwu kilka lokalizacji powierzchni biurowych w śródmieściu Warszawy, które wychodziły naprzeciw potrzebom urzędników Ministerstwa, nie uszczuplając jednocześnie tak potrzebnych, dobrze zorganizowanych, obiektów publicznej opieki zdrowotnej w śródmieściu Warszawy.

Uprzejmie informuję Panią Minister, że pozbawienie Centrum „ATTIS” wymienionego lokalu oznacza zakończenie działalności dobrze prosperującej publicznej Poradni Lekarskiej przy ul. Żurawiej 3/5, która jest jedyną tego typu placówką medyczną w tym rejonie Warszawy, zapewniającą świadczenia zdrowotne z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej (lekarzy rodzinnych), ambulatoryjne świadczenia specjalistyczne, świadczenia stomatologiczne, a także świadczenia pracowni audiometrii i elektrokardiografii oraz gabinetu fizykoterapii. W Poradni tej aktualnie leczy się ok. 12 tysięcy pacjentów - większość od ponad 30 lat, a zatem są to często osoby w podeszłym wieku, niedołążne, z trudnościami w przemieszczaniu się, którym trudno będzie szukać pomocy medycznej w innych, odległych placówkach medycznych. Likwidacja Poradni niewątpliwie utrudni i ograniczy dostęp do świadczeń zdrowotnych znacznej części dotychczasowych pacjentów Poradni.

Zdaniem dyrektora Centrum „ATTIS”, likwidacja Poradni Lekarskiej przy ul. Żurawiej 3/5 naruszy kondycję finansową publicznego zakładu opieki zdrowotnej, który dobrze sobie radzi na rynku świadczeń zdrowotnych i nie jest zadłużony. Likwidacja Poradni oznacza bowiem konieczność zerwania dotychczasowych umów o świadczenia zdrowotne w tej Poradni, utratę zatrudnienia przez 36 osób, odprawy dla zwalnianych pracowników, a także utratę nakładów finansowych poniesionych na remonty i inwestycje w Poradni.

Pozbawienie Centrum „ATTIS” wymienionego lokalu wiąże się z koniecznością podjęcia czynności w celu likwidacji Poradni Lekarskiej przy ul. Żurawiej 3/5, wymaganych przez przepisy ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (jt. Dz. U. z 2007 r. Nr 14, poz. 89 z póź.zm.), przy sprzeciwie w tej sprawie kierownictwa Centrum „ATTIS” i negatywnej opinii Rady Społecznej tego zakładu opieki zdrowotnej oraz z naruszeniem art. 43 wymienionej ustawy.

Decyzja Ministerstwa Rozwoju Regionalnego budzi wątpliwości nie tylko w zakresie odpowiedzialności za dobro wspólne oraz zabezpieczenie opieki medycznej i funkcjonowanie publicznego zakładu opieki zdrowotnej.

Z listu dyrektora Centrum „ATTIS” wynika, że Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, podejmując działania eksmisyjne wobec publicznego zakładu opieki zdrowotnej, zajmującego ok. 700 m² powierzchni, nie uczyniło tego wobec innego dzierżawcy świadczącego usługi sprzedaży map na powierzchni ok. 400 m². W świetle wyjaśnień Ministerstwa z dnia 7 i 19 lutego 2007 r., omawiane działanie ma przysporzyć dodatkowej powierzchni biurowej, zaspokajającej tylko częściowo potrzeby Ministerstwa na tworzenie nowych miejsc pracy. Zważyć również należy, że część pomieszczeń dotychczasowej Poradni Lekarskiej może nie spełniać kryteriów powierzchni biurowych z uwagi na zbyt słabe oświetlenie naturalne.

W świetle powyższego, uważam, że omawiana sprawa wymaga ponownego rozważenia w kierunku poszukiwania konstruktywnego rozwiązania, które pozwoliłoby zachować działalność publicznego zakładu opieki zdrowotnej oraz umożliwić realizację zadań Ministerstwa Rozwoju Regionalnego. Ufam, że Pani Minister zechce podzielić moje zdanie i w wyniku Pani inspiracji, zainteresowane sprawą podmioty realizujące zadania publiczne, wypracują partnerski kompromis.

W związku z powyższym, na podstawie art. 13 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (jt. Dz.U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147), zwracam się do Pani Minister z uprzejmą prośbą o spowodowanie zbadania omawianej sprawy oraz zajęcie stanowiska odnośnie podnoszonych kwestii, w tym w szczególności w sprawie możliwości wypracowania kompromisu.

Będę jednocześnie zobowiązany za przekazanie informacji odnośnie stanu faktycznego i prawnego sprawy oraz w kwestii dotychczasowych działań Ministerstwa Rozwoju Regionalnego w sprawie zaprzestania najmu lokalu Poradni Lekarskiej przy ul. Żurawiej 3/5 w Warszawie przez Centrum „ATTIS”.

Z poważaniem

Z upoważnienia
Rzecznika Praw Obywatelskich.

/-/ Stanisław Trociuk
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich

Abstrakt wystąpienia z dnia października 2007 r. (RPO-563977-X/07)

Rzecznik Praw Obywatelskich otrzymał listy pracowników i przedstawicieli związków zawodowych działających w Centrum Leczniczo - Rehabilitacyjnym i Medycyny Pracy „ATTIS” w Warszawie, a następnie dyrektora tego zakładu opieki zdrowotnej, zawierające prośbę o podjęcie interwencji w sprawie dalszego funkcjonowania w dotychczasowym lokalu - Poradni Lekarskiej przy ul. Żurawiej 3/5 w Warszawie.

Z wymienionych listów wynika, że obecnie, prawnym zarządcą posesji, w której znajduje się wymieniona Poradnia Lekarska, jest Ministerstwo Rozwoju Regionalnego. Centrum „ATTIS” pomieszczenia Poradni wynajmuje od ponad 30 lat i w tym czasie, dokonało w obiekcie szeregu kosztownych remontów i inwestycji w celu dostosowania lokalu do obowiązujących standardów sanitarno - epidemiologicznych i wymagań fachowych koniecznych do funkcjonowania publicznego zakładu opieki zdrowotnej. W sposób nieoczekiwany, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego nie przedłużyło Centrum umowy najmu lokalu Poradni Lekarskiej i wytoczyło proces eksmisyjny. Działanie to ma przysporzyć Ministerstwu dodatkowej powierzchni biurowej.

Pozbawienie Centrum „ATTIS” wymienionego lokalu oznacza zakończenie działalności dobrze prosperującej publicznej Poradni Lekarskiej przy ul. Żurawiej 3/5, która jest jedyną tego typu placówką medyczną w tym rejonie Warszawy. Likwidacja Poradni niewątpliwie utrudni i ograniczy dostęp do świadczeń zdrowotnych znacznej części dotychczasowych pacjentów Poradni. Zdaniem dyrektora Centrum, likwidacja Poradni naruszy kondycję finansową publicznego zakładu opieki zdrowotnej, który dobrze sobie radzi na rynku świadczeń zdrowotnych i nie jest zadłużony. Pozbawienie Centrum „ATTIS” wymienionego lokalu wiąże się z koniecznością podjęcia czynności w celu likwidacji Poradni Lekarskiej przy ul. Żurawiej 3/5, wymaganych przez przepisy ustawy o zakładach opieki zdrowotnej, przy sprzeciwie w tej sprawie kierownictwa Centrum i negatywnej opinii Rady Społecznej tego zakładu opieki zdrowotnej.

Decyzja Ministerstwa Rozwoju Regionalnego budzi wątpliwości nie tylko w zakresie odpowiedzialności za dobro wspólne oraz zabezpieczenie opieki medycznej i funkcjonowanie publicznego zakładu opieki zdrowotnej, zważywszy, że działania eksmisyjne podjęto tylko wobec publicznego zakładu opieki zdrowotnej, działanie to ma przysporzyć dodatkowej powierzchni biurowej, zaspokajającej tylko częściowo potrzeby Ministerstwa na tworzenie nowych miejsc pracy, część pomieszczeń dotychczasowej Poradni Lekarskiej może nie spełniać kryteriów powierzchni biurowych z uwagi na zbyt słabe oświetlenie naturalne.

Zdaniem Rzecznika Praw Obywatelskich, sprawa wymaga ponownego rozważenia w kierunku poszukiwania konstruktywnego rozwiązania, które pozwoliłoby

zachować działalność publicznego zakładu opieki zdrowotnej oraz umożliwić realizację zadań Ministerstwa Rozwoju Regionalnego. Rzecznik zwrócił się do Ministerstwa Rozwoju Regionalnego z prośbą o spowodowanie zbadania omawianej sprawy oraz zajęcie stanowiska, w tym w szczególności w sprawie możliwości wypracowania przez zainteresowane sprawą podmioty, partnerskiego kompromisu.