



**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**Rzecznik Praw Obywatelskich**

*Irena LIPOWICZ*

**RPO-564712 - I/07/MSW**

00-090 Warszawa      Tel. centr. 22 551 77 00  
Al. Solidarności 77      Fax 22 827 64 53

Warszawa, dnia 4 sierpnia 2010 r.

**Pan**  
**Zbigniew Rynasiewicz**  
**Przewodniczący Komisji**  
**Infrastruktury Sejmu RP**  
Kancelaria Sejmu RP  
ul. Wiejska 4/6/8  
00 - 902 Warszawa

*Szanowny Panie Przewodniczący*

Już od ponad trzech lat Rzecznik Praw Obywatelskich prowadzi z Urzędem Lotnictwa Cywilnego korespondencję dotyczącą konieczności stosowania w Polsce rozporządzenia (WE) Nr 1107/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 lipca 2006 r. w sprawie praw osób niepełnosprawnych oraz osób o ograniczonej sprawności ruchowej podróżujących drogą lotniczą (Dz. Urz. UE L 204 z dnia 26 lipca 2006 r.). Przedmiotem prowadzonych w moim Biurze analiz jest stopień przygotowania polskich przewoźników oraz portów lotniczych do wejścia w życie i stosowania jego przepisów. W szczególności Rzecznik zwracał się o nadesłanie aktualnych informacji oraz oceny Urzędu Lotnictwa Cywilnego realizacji, przez podmioty wykonujące lotniczą działalność gospodarczą, wszystkich wynikających z tego aktu obowiązków.

Z udzielonych przez Urząd Lotnictwa Cywilnego informacji wynika, że ustawa z dnia 3 lipca 2002 r. Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. Nr 100 poz. 696 ze zm.) nadal nie została znowelizowana pod kątem umożliwienia Prezesowi tego Urzędu sprawowania efektywnego nadzoru nad implementacją ww. rozporządzenia. W związku z tym Prezes Urzędu wskazał, iż nie posiada narzędzi do wydawania decyzji oraz nakładania kar administracyjnych za naruszenie tego aktu prawnego. W tej sytuacji zmuszony jest on, w razie stwierdzenia nieprawidłowości, ograniczać się do formułowania jedynie zaleceń i rekomendacji.

Rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo lotnicze (druk nr 2113) wpłynął do Sejmu RP w dniu 10 czerwca 2009 r. i został następnie skierowany do Komisji Infrastruktury. Z kolei w dniu 19 stycznia 2010 r. Komisja obradując pod kierownictwem Pana Przewodniczącego rozpatrzyła sprawozdanie podkomisji nadzwyczajnej zajmującej się tym projektem. Wówczas podjęto też decyzję o zwróceniu projektu do podkomisji. Jak wynika ze stenogramu z przedmiotowego posiedzenia Komisji, docelowy kształt projektu miał się pojawić w dniu 9 lutego bieżącego roku.

Tymczasem dostosowanie przepisów ustawy Prawo lotnicze do wymogów prawa unijnego, w tym omawianego rozporządzenia nr 1107/2006/WE jest niezwykle istotne z punktu widzenia ochrony praw osób niepełnosprawnych i starszych. To właśnie ze względu na sytuację tych osób, jako Rzecznik Praw Obywatelskich, zamierzam uważnie monitorować postępy w pracach legislacyjnych mających na celu dostosowanie polskiego prawa do wymogów zapewniających im nieskrępowany dostęp do transportu lotniczego. Brak omawianej nowelizacji w zakresie uprawnień Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego sprawia zaś, iż prawa tej grupy nie są chronione w stopniu, w jakim wymaga tego standard europejski.

O niedopuszczalności takiej sytuacji stanowi preambuła rozporządzenia nr 1107/2006/WE, w której czytamy m.in., iż „osoby niepełnosprawne oraz osoby o ograniczonej sprawności ruchowej, spowodowanej niepełnosprawnością, wiekiem lub jakimkolwiek innym czynnikiem, powinny mieć możliwości podróżowania drogą lotniczą porównywalne z możliwościami innych obywateli. (...) mają takie samo jak wszyscy inni obywatele prawo do swobodnego przemieszczania się, do wolności wyboru oraz do niedyskryminacji. Dotyczy to podróży lotniczych, podobnie jak i innych dziedzin życia.”

Mając powyższe na uwadze, działając na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2001 r. Nr 14 poz. 147 ze zm.), zwracam się do Pana Przewodniczącego z uprzejmą prośbą o poinformowanie o stanie prac legislacyjnych nad rządowym projektem ustawy o zmianie ustawy - Prawo lotnicze. Będę szczególnie wdzięczna Panu Przewodniczącemu za informacje w zakresie, w jakim projektowane zmiany są związane z wdrożeniem powołanego wyżej rozporządzenia nr 1107/2006/WE.

*Łożysko wyrosły szczeniaku*  
*Zena Jijou*