



Warszawa, ...*3 września 2008 r.*...

RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

RPO-568853-IV/07/MM

00-090 Warszawa Tel. centr. 0-22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

Pan

Maciej Nowicki

Minister Środowiska

Kameralny Biuro Ministrow

W nawiązaniu do odpowiedzi udzielonej Rzecznikowi pismem z dnia 5 listopada 2008r. (znak: DP-078-838/08/AK) w sprawie dotyczącej rozwiązań prawnych w zakresie możliwości udziału organizacji ekologicznych na prawach strony w postępowaniu administracyjnym w przedmiocie wydania pozwolenia prawnego, pragnę przedstawić następujące stanowisko.

Rzecznik Praw Obywatelskich w pełni podziela przedstawiony przez Pana Ministra pogląd, iż w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. 2008 r. Nr 199, poz. 1227 ze zm.), rozszerzeniu uległy możliwości udziału organizacji ekologicznych w postępowaniach administracyjnych, w tym zwłaszcza w postępowaniu w przedmiocie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach poprzedzającym udzielenie pozwolenia wodnoprawnego. Jednakże wskazana szeroka możliwość udziału takich organizacji ograniczona jest tylko do tych postępowań administracyjnych, w których przeprowadzana jest procedura oceny oddziaływania na środowisko, w ramach której prowadzone jest postępowanie z udziałem społeczeństwa (art. 44 ustawy).

Tymczasem jak podnoszą wnioskodawcy, organizacje społeczne, w tym ekologiczne, de facto wyłączone są z udziału w postępowaniach w przedmiocie wydania pozwolenia wodnoprawnego dla przedsięwzięć realizowanych na ponad 80 % powierzchni kraju - a to z tego względu, iż nie przeprowadza się przed ich wydaniem procedury oceny oddziaływania na środowisko. Ponadto, w grupie przedsięwzięć, dla których wymagane jest pozwolenie wodnoprawne, często w ogóle nie prowadzi się postępowania administracyjnego w przedmiocie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach poprzedzającego wydanie pozwolenia

wodnoprawnego, w którym organizacje ekologiczne mogłyby uczestniczyć na ogólnych zasadach określonych w art. 31 kodeksu postępowania administracyjnego.

Powyższe dotyczy także wskazanego przez Pana Ministra przypadku określonego w art. 96 ust. 1 ustawy. Przepis ten nakłada na organ właściwy do wydania decyzji wymaganej przed rozpoczęciem realizacji przedsięwzięcia - innego niż przedsięwzięcie mogące znacząco oddziaływać na środowisko, które nie jest bezpośrednio związane z ochroną obszaru Natura 2000 lub nie wynika z tej ochrony - obowiązek rozważenia, przed wydaniem tej decyzji, czy przedsięwzięcie może potencjalnie znacząco oddziaływać na obszar Natura 2000. Samo zobowiązanie organu do rozważenia stopnia takiego oddziaływania nie czyni jednak organizacji ekologicznej uczestnikiem takiego postępowania. Udział w nim będzie bowiem możliwy tylko w przypadku stwierdzenia przez organ, w toku prowadzonego postępowania administracyjnego, że w danym wypadku rzeczywiście istnieje obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na obszar Natura 2000. Do chwili stwierdzenia takiego obowiązku, organizacje ekologiczne w takim postępowaniu uczestniczyć nie mogą.

Mając zatem na uwadze podnoszony w poprzednim wystąpieniu Rzecznika szczególny charakter pozwolenia wodnoprawnego jako konstytutywnego aktu administracyjnego niezbędnego do zrealizowania przedsięwzięć wkraczających w środowisko naturalne, w dalszym ciągu aktualne może wydawać się wzmocnienie kontroli organizacji ekologicznych jako podmiotów zainteresowanych ochroną środowiska naturalnego, poprzez możliwość uczestnictwa w ramach prowadzonych postępowań wodnoprawnych.

W związku z powyższym, zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o ponowne rozważenie przedstawionych argumentów, oraz reasumpcję zajętego stanowiska w poruszonej przeze mnie kwestii.

z poważaniem

Z upoważnienia
Rzecznika Praw Obywatelskich


Stanisław Trociuk
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich