



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

RPO-572578-X/2007/PM

00-090 Warszawa Tel. centr. 0-22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

Warszawa, 26/11/2007r.

Pan
prof. dr hab. inż. Maciej Nowicki

Minister Środowiska

Szanowny Panie Ministrze

Pragnę zasygnalizować Panu Ministrowi, iż wpływają do mnie skargi dotyczące niewypełnienia przez Radę Ministrów obowiązku wydania rozporządzenia na podstawie art. 18 ust. 1 i 2 w zw. z art. 20 ustawy z dnia 22 grudnia 2004 roku *o handlu uprawnieniami do emisji do powietrza gazów cieplarnianych i innych substancji* (Dz. U. z 2004, Nr 281, poz. 2784).

Nadto analiza porównawcza art. 20 przedmiotowej ustawy z art. 11 ust. 1 i 2 Dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 roku *ustanawiającej system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych we Wspólnocie oraz zmieniającej Dyrektywę rady 96/61/WE* (Dz. U. UE.L. 2003/275/32), wykazała niezgodność prawa wewnętrznego ze wspólnotowym.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 i 2 ustawy *o handlu uprawnieniami do emisji do powietrza gazów cieplarnianych i innych substancji* krajowy plan dla wspólnotowego systemu handlu uprawnieniami do emisji jest przedkładany Komisji Europejskiej oraz państwom członkowskim Unii Europejskiej nie później niż na 18 miesięcy przed rozpoczęciem okresu rozliczeniowego. Po uzyskaniu akceptacji Komisji Europejskiej Rada Ministrów przyjmuje, w drodze rozporządzenia, krajowy plan dla wspólnotowego systemu handlu uprawnieniami do emisji.

Natomiast stosownie do dyspozycji art. 20 ustawy, przedmiotowe rozporządzenie Rady Ministrów ogłaszane jest do dnia 30 września roku poprzedzającego okres rozliczeniowy. Obecny okres rozliczeniowy kończy się z dniem 31 grudnia 2007 roku.

W związku z powyższym stwierdzić należy, iż niewydanie tego aktu wykonawczego do ustawy *o handlu uprawnieniami do emisji do powietrza gazów cieplarnianych i innych substancji* stanowi nie tylko niedopełnienie obowiązku wynikającego *expressis verbis* z ustawy, lecz narusza również art. 146 ust. 4 pkt 1 i 2 w związku z art. 2 oraz 7 *Konstytucji RP*.

Nadto przedmiotowa beczynność prowadzi do naruszenia praw i wolności obywatelskich, albowiem brak Krajowego Planu Rozdziału Upnień do Emisji uniemożliwia prowadzącym instalacje w rozumieniu ustawy *Prawo ochrony środowiska* realizację uprawnień wynikających z ustawy *o handlu uprawnieniami do emisji do powietrza gazów cieplarnianych i innych substancji*.

Równocześnie zmuszony jestem zasygnalizować, iż niewydanie przedmiotowego rozporządzenia pozostaje w sprzeczności z art. 11 ust. 2 Dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 roku *ustanawiającej system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych we Wspólnocie oraz zmieniającej Dyrektywę rady 96/61/WE*. Zgodnie z tym przepisem, każde Państwo Członkowskie na pięcioletni okres rozpoczynający się dnia 1 stycznia 2008 r., oraz w odniesieniu do każdego następnego pięcioletniego okresu, podejmuje decyzje w sprawie całkowitej ilości przydziałów, którą rozdzieli w odniesieniu do tego okresu oraz rozpoczyna proces rozdzielania tych przydziałów operatorom każdego urzędu. Decyzja ta podejmowana jest przynajmniej na 12 miesięcy przed rozpoczęciem odpowiedniego okresu oraz opiera się na krajowym planie rozdzielania Państwa Członkowskiego krajowego planu, opracowanym na podstawie art. 9 oraz zgodnie z art. 10, należycie uwzględniając opinie społeczeństwa.

Z powyższego wynika zatem, iż przedmiotowe rozporządzenie powinno być zostać wydane i opublikowane najpóźniej do dnia 31 grudnia 2006 roku. Dochodzi tu zatem do naruszenia przez art. 20 ustawy *o handlu uprawnieniami do emisji do powietrza gazów cieplarnianych i innych substancji* normy wynikającej z art. 11 ust. 2 Dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 roku. Wskazać bowiem należy, iż termin określony w art. 20 miał zastosowanie tylko i wyłącznie do pierwszego rozporządzenia dotyczącego okresu trzyletniego (2005-2007), a nie następujących od 1 stycznia 2008 roku okresów 5 - letnich, co

jednoznacznie wynika z zestawienia art. 11 ust. 1 z ust. 2 Dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 roku.

W związku z powyższym, na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 roku *o Rzeczniku Praw Obywatelskich* (t.j. Dz. U. z 2001 r., Nr 14, poz. 147 ze zm.) zwracam się do Pana Ministra z prośbą o niezwłoczne podjęcie kroków legislacyjnych zmierzających do wydania przez Radę Ministrów rozporządzenia na podstawie art. 18 ust. 2 ustawy *o handlu uprawnieniami do emisji do powietrza gazów cieplarnianych i innych substancji* oraz o dostosowanie art. 20 przedmiotowej ustawy do art. 11 ust. 2 Dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 roku.

Z poważaniem

Z upoważnienia
Rzecznika Praw Obywatelskich

/-/ Stanisław Trociuk
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich