



Warszawa, 26/05/2008r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**Rzecznik Praw Obywatelskich**

**RPO-572961-III/07/JP/LN**

00-090 Warszawa Tel, centr. 0-22 551 77 00  
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

**Pan**  
**Tomasz Arabski**  
**Szef Kancelarii**  
**Prezesa Rady Ministrów**

***Szanowny Panie Ministrze***

W świetle art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 21 lipca 2006 r. o nadzorze nad rynkiem finansowym (Dz. U. Nr 157, poz. 1119 ze zm.) do pracowników Urzędu Komisji Nadzoru Finansowego (KNF) stosuje się ustawę z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy. Zgodnie zaś z art. 74 ust. 2 ustawy do urzędników służby cywilnej likwidowanych urzędów obsługujących Komisję Papierów Wartościowych i Giełd oraz Komisję Nadzoru Ubezpieczeń i Funduszy Emerytalnych, do czasu przyjęcia przez nich nowych warunków pracy i płacy w Urzędzie KNF, nie dłużej jednak niż przez 6 miesięcy od dnia likwidacji, stosuje się przepisy ustawy z dnia 18 grudnia 1998 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 1999 r. Nr 49, poz. 483 ze zm.). Natomiast w świetle art. 74 ust. 3 do urzędników służby cywilnej likwidowanych urzędów obsługujących Komisję Papierów Wartościowych i Giełd oraz Komisję Nadzoru Ubezpieczeń i Funduszy Emerytalnych, którzy nie otrzymają w terminie 3 miesięcy od ostatniego dnia miesiąca, w którym powstał Urząd KNF, propozycji nowych warunków pracy i płacy lub jeżeli odmówią ich przyjęcia, z upływem 6 miesięcy od ostatniego dnia miesiąca, w którym powstał Urząd Komisji Nadzoru Finansowego, stosuje się art. 54 ustawy z dnia 18 grudnia 1998 r. o służbie cywilnej.

Uprzejmie informuję Pana Ministra, że do Rzecznika Praw Obywatelskich wpłynął wniosek Stowarzyszenia Absolwentów Krajowej Szkoły Administracji Publicznej o rozważenie zasadności wniesienia do Trybunału Konstytucyjnego wniosku o zbadanie zgodności powołanych wyżej przepisów ustawy o nadzorze nad rynkiem finansowym z art. 153 ust. 1 Konstytucji RP. Zgodnie z art. 153 ust. 1 Konstytucji RP w celu zapewnienia zawodowego, rzetelnego, bezstronnego i politycznie neutralnego wykonywania zadań państwa, w urzędach administracji rządowej działa korpus służby cywilnej.

Kopię wystąpienia Stowarzyszenia Absolwentów Krajowej Szkoły Administracji Publicznej w tej sprawie przedkładam uprzejmie w załączeniu.

Uprzejmie informuję, że podejmując tę sprawę Rzecznik zwrócił się do Przewodniczącego Komisji Nadzoru Finansowego o zajęcie stanowiska. W przedstawionej analizie prawnej Przewodniczący KNF zajął stanowisko, że KNF nie może być zaliczone do kategorii organów administracji rządowej.

Analiza przepisów prawa, w tym w szczególności ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 ze zm.), skłoniła Przewodniczącego KNF do zajęcia stanowiska, że KNF pozostaje poza systemem organizacyjno-funkcyjnym, poddanym nadzorowi Prezesa Rady Ministrów w sensie przyjmowanym powszechnie dla aparatu administracji rządowej. W opinii Przewodniczącego KNF stanowisko to uzasadnia w szczególności ta okoliczność, że w skład KNF wchodzi osoby, które z racji przynależnych uprawnień i pozycji ustrojowej nie mogą być uznane za element współkształtujący administrację rządową. Chodzi w tym przypadku o Prezesa Narodowego Banku Polskiego albo delegowanego przez niego Wiceprezesa Narodowego Banku Polskiego oraz przedstawiciela Prezydenta RP. Zgodnie z art. 3 ust. 3 ustawy o nadzorze nad rynkiem finansowym nadzór nad działalnością KNF sprawuje Prezes Rady Ministrów. W opinii Przewodniczącego KNF jest to nadzór odmienny od tego, który przyjmowany jest na gruncie centralnych organów administracji rządowej wskazywanych w ustawie o działach administracji rządowej i nie może on być związany z nieokreślonymi możliwościami oddziaływania Prezesa Rady Ministrów na funkcjonowanie KNF (kopia stanowiska Przewodniczącego KNF w załączeniu).

W stanowisku tym nie dostrzega się jednak, że Prezes Rady Ministrów wykonuje także inne zadania, w szczególności powołuje i odwołuje Przewodniczącego i Zastępców Przewodniczącego KNF (art. 7-9 ustawy), nadaje urzędowi KNF statut (art. 14 ustawy) oraz określa, w drodze rozporządzenia, sposób ustalania wysokości środków przeznaczonych na wynagrodzenia i nagrody dla Przewodniczącego KNF i jego Zastępców oraz ustalania wysokości tych wynagrodzeń i nagród, a także sposób ustalania wysokości środków przeznaczonych na wynagrodzenia i nagrody dla pracowników Urzędu Komisji, uwzględniając organizację Komisji i Urzędu Komisji, konieczność zapewnienia właściwej realizacji zadań Komisji i Urzędu Komisji w zakresie sprawowanego nadzoru oraz poziom płac w instytucjach nadzorowanych (art. 20 ust. 2 ustawy).

W świetle art. 148 pkt 7 Konstytucji RP Prezes Rady Ministrów jest zwierzchnikiem służbowym wszystkich pracowników administracji rządowej. Powołane wyżej kompetencje Prezesa Rady Ministrów mogą przemawiać za stanowiskiem, że jest on zwierzchnikiem służbowym również pracowników KNF.

Nadzór nad służbą cywilną w zakresie zawodowego, rzetelnego, bezstronnego i politycznie neutralnego wykonywania zadań sprawuje Prezes Rady Ministrów.

Natomiast, z upoważnienia Prezesa Rady Ministrów, zadania z zakresu służby cywilnej nadzoruje Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

W związku z powyższym działając na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147 ze zm.) uprzejmie proszę o przedstawienie stanowiska Pana Ministra w kwestii statusu prawnego pracowników Urzędu KNF w kontekście art. 153 ust. 1 Konstytucji RP.

***Z poważaniem***

Z upoważnienia  
Rzecznika Praw Obywatelskich

*/-/ Stanisław Trociuk*  
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich