



Warszawa, 21/05/2008r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

RPO-574342-IV/07/BB

00-090 Warszawa Tel. centr. 0 22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 0 22 827 64 53

Pan

Marek Sawicki

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

WARSZAWA

Szanowny Panie Ministrze

Do Rzecznika Praw Obywatelskich wpływają skargi osób, które pragną skorzystać z jednego spośród instrumentów przewidzianych przez prawo krajowe dla wspierania rozwoju obszarów wiejskich z funduszy europejskich. Otóż osoby te są informowane przez Agencję Nieruchomości Rolnych, że brak jest podstawy ustawowej dla przydzielania pomocy na rzecz byłych pracowników państwowych gospodarstw rolnych w związku z zalesianiem gruntów. Chodzi tu o pomoc w postaci rzeczowej realizowaną przez Agencję, tj. przekazywanie gruntów pod zalesienie.

Otóż zgodnie z art. 24 ust. 5 pkt 3 ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (Dz. U. z 2007 r., nr 231, poz. 1700 ze zmian.) nieruchomości wchodzące w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa Agencja Nieruchomości Rolnych może, w drodze umowy, nieodpłatnie przekazać na własność osobom bezrobotnym bez prawa do zasiłku, które przez okres co najmniej 5 lat były pracownikami państwowych przedsiębiorstw gospodarki rolnej - nieruchomości rolne o powierzchni do 2 hektarów - na cele związane z zalesianiem, o którym mowa w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich

ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej.

Powołana wyżej ustawa jest - wdrażanym na poziomie krajowym - elementem wspólnej polityki rolnej UE. Środki finansowe na jej realizację pochodziły z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej. Zgodnie z art. 5 ust. 3 a ustawy z dnia 28 listopada 2003 r., pomoc jest udzielana do wysokości limitu stanowiącego równowartość w złotych kwoty w euro określonej w planie rozwoju obszarów wiejskich na poszczególne działania, lecz nie później niż do dnia 30 czerwca 2008 r.

Niemniej jednak już połowie 2007 r. Agencja Nieruchomości Rolnych odmawiała realizacji instrumentu przewidzianego przez art. 24 ust. 5 pkt 3 ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa. Zdaniem Agencji, nie może ona obecnie udzielać pomocy na zalesianie. Istotna jest przy tym okoliczność, że Agencja nie powołuje się na przekroczenie limitu kwotowego określonego w planie rozwoju obszarów wiejskich (którymi to zresztą środkami Agencja nie dysponuje), ale wskazuje na brak podstawy ustawowej dla udzielania pomocy. Otóż obecnie program rozwoju obszarów wiejskich realizowany jest na podstawie ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. z nr 64, poz. 427 ze zmian.). Brak jest zatem podstaw do przyznawania pomocy na podstawie programu rozwoju obszarów wiejskich realizowanego w latach 2004 - 2006 r. na podstawie ustawy z dnia 28 listopada 2003 r.

Innymi słowy - w opinii Agencji, instrument polityki rolnej z art. 24 ust. 5 pkt 3 ustawy z dnia 19 października 1991 r. nie może być obecnie realizowany - przepis ten odwołuje się bowiem do ustawy z dnia 28 listopada 2003 r., podczas gdy obecnie realizowany jest program rozwoju obszarów wiejskich na lata 2007 - 2013 na podstawie ustawy z dnia 7 marca 2007 r., która z kolei wdraża Rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Agencja nie zajmuje natomiast stanowiska co do treści art. 5 ust. 3 a ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. i wskazanego tam terminu, wprowadzonego *nota bene* przez art. 42 ustawy z dnia 7 marca 2007 r.

W związku z powyższym, na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2001 r., nr 14, poz. 147 ze zmian), uprzejmie proszę o zajęcie stanowiska co do następujących kwestii:

- czy obecnie (do dnia 30 czerwca 2008 r.) nie jest już realizowany żaden element programu rozwoju obszarów wiejskich, przewidzianego przez ustawę z dnia 28 listopada 2003 r.,
- czy podjęte są prace legislacyjne w zakresie zmiany art. 24 ust. 5 pkt 3 ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa - tak, aby uwzględnił on (realizowany od co najmniej roku) program rozwoju obszarów wiejskich na lata 2007 - 2013. Zalesianie gruntów rolnych jest wszakże działaniem przewidzianym również przez ustawę z dnia 7 marca 2007 r., jako element składowy kolejnego programu rozwoju (art. 5 ust. 1 pkt 15 ustawy).

Z poważaniem

Z upoważnienia
Rzecznika Praw Obywatelskich

/-/ Stanisław Trociuk
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich