



Warszawa, 02/07/2008r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**Rzecznik Praw Obywatelskich**

**RPO-574854-IV/07/MM**

00-090 Warszawa Tel. centr. 0-22 551 77 00  
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

**Pan**

**dr Marek Sawicki**

**Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi**

***Szanowny Panie Ministrze***

Do Rzecznika Praw Obywatelskich napływają liczne wnioski od osób, którym odmówiono przyznania pomocy finansowej w ramach działania „Ułatwianie startu młodym rolnikom” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz.U. 2007 r. Nr 200, poz. 1443 ze zm.), ze względu na wyczerpanie się zarezerwowanej na ten cel puli środków finansowych.

Warunki przyznania pomocy w ramach wskazanego wyżej programu reguluje rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 października 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Ułatwianie startu młodym rolnikom” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz.U. 2007 r. Nr 200, poz. 1443 ze zm.). Z dniem 14 lutego 2008 r. został znowelizowany § 2 ust. 3 przedmiotowego rozporządzenia w ten sposób, iż osoba fizyczna, która wystąpiła o przyznanie pomocy w ramach działania „Ułatwianie startu młodym rolnikom” objętego Programem i której nie przyznano tej pomocy, przy czym nie zaistniał żaden inny z przypadków określonych w ust. 2 (dot. uznania działalności rolniczej osoby fizycznej), może ponownie wystąpić z wnioskiem o przyznanie pomocy.

W obecnym stanie prawnym można zatem ponownie wystąpić o przyznanie pomocy w ramach wskazanego programu m. in. w przypadku wyczerpania puli środków finansowych zarezerwowanych w programie jedynie w sytuacji gdy nie rozpoczęło się i nie prowadziło działalności rolniczej. Wyjątek w tym względzie statuuje jedynie przepis § 7 rozporządzenia, który dopuszcza przyznanie pomocy osobie, która przed dniem złożenia wniosku o przyznanie pomocy

rozpoczęła prowadzenie działalności rolniczej w gospodarstwie rolnym nabytym w drodze spadku lub darowizny po spełnieniu określonych dodatkowych wymagań.

Skorzystania zatem z możliwości ponownego wystąpienia z wnioskiem umożliwiono jedynie ograniczonej grupie osób, której pomocy nie przyznano z powodu wyczerpania puli środków przeznaczonych na ten cel.

Problem, który dostrzegł Rzecznik Praw Obywatelskich na tle powyższej regulacji, jest okoliczność, iż zdecydowana większość osób ubiegających się o przyznanie pomocy, należy do kategorii wyłączonej przez rozporządzenie z możliwości ponownego wystąpienia z wnioskiem. Spowodowane jest to faktem, iż osoby te rozpoczęły już działalność rolniczą, a ze względu na upływ czasu przez które prowadzą działalność rolniczą, w roku następnym nie mogą ubiegać się ponownie o przyznanie tej pomocy gdyż uniemożliwia im to norma prawna wyinterpretowana z brzmienia § 2 ust. 3 w związku z § 2 ust. 2 rozporządzenia.

W ocenie Rzecznika wyłączenie takie dyskryminuje młodych rolników, którzy złożyli prawidłowo wypełniony wniosek, a nie otrzymali pomocy z powodu wyczerpania puli środków przeznaczonych w danym roku na realizację programu. Właściwym byłoby w tym względzie rozszerzenie możliwości ponownego złożenia wniosków na wszystkie osoby, którym odmówiono z tego powodu przyznawania pomocy. Zdaniem Rzecznika, jeśli środków przeznaczonych na program nie starczy dla wszystkich wnioskujących powinno się rozważyć zmianę kryteriów ich przyznawania, a w przypadku pozostawienia dotychczasowych należałoby rozważyć czy nie właściwszym sposobem przyznawania pomocy byłby system losowego jej rozdzielania na podstawie złożonych w danym okresie wniosków. Eliminowałoby to element wpływu dużej ilości wniosków w krótkim okresie, który zawsze powoduje trudności organizacyjne, a także system taki zabezpieczyłby również sprawiedliwy wybór beneficjentów środków pomocowych.

Mając powyższe argumenty na uwadze, na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (t. j. Dz. U. 2001 r. Nr 14, poz. 147) zwracam się z uprzejmą prośbą do Pana Ministra o przedstawienie stanowiska w powyższej sprawie.

***Z poważaniem***

Z upoważnienia  
Rzecznika Praw Obywatelskich

*/-/ Stanisław Trociuk*  
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich