



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

Janusz KOCHANOWSKI

Warszawa., 17/12/2007r.

RPO-575367-I/07/HG

00-090 Warszawa Tel. centr. 0-22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

Pan
Zbigniew Ćwiąkalski
Minister Sprawiedliwości
Al. Ujazdowskie 11
00-950 WARSZAWA

Wielce Szanowny Panie Ministrze

Rzecznik Praw Obywatelskich z uwagą, a zarazem z niepokojem, obserwuje praktykę równoczesnego sprawowania przez sędziów stanowisk w administracji rządowej oraz funkcji orzeczniczych.

Wprawdzie zgodnie z art. 77 § 1 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz.U. Nr 98 poz. 1070 z późn. zm.) Minister Sprawiedliwości może delegować sędziego, za jego zgodą, do pełnienia obowiązków sędziego lub czynności administracyjnych, jednakże z przepisu nie wynika, by delegowani sędziowie mogli funkcje te sprawować równocześnie.

W ocenie Rzecznika Praw Obywatelskich nie tylko praktyka, ale także sama regulacja prawna może budzić poważne wątpliwości co do zgodności z konstytucyjną zasadą podziału władzy i niezawisłości sędziowskiej, a także z przepisem art. 6 ust. 1 Europejskiej Konwencji o Ochronie Praw Człowieka i Podstawowych Wolności (Dz.U. z 1993 nr 61, poz. 284 z późn.zm.), który gwarantuje każdemu „prawo do sprawiedliwego i publicznego rozpatrzenia jego sprawy w rozsądnym terminie przez niezawisły i bezstronny sąd (...)” Podnieść należy, iż zgodnie z orzecznictwem Europejskiego Trybunału Praw Człowieka w Strasburgu, przy ocenie, czy organ można uznać za niezawisły, należy uwzględnić m.in. sposób powołania jego członków oraz długość kadencji, istnienie

gwarancji przed naciskami z zewnątrz oraz rozważyć zewnętrzne znamiona niezawisłości. Natomiast ocena bezstronności wymaga dwojakiego testu: subiektywnego, w którym chodzi o ustalenie osobistego przekonania sędziego w konkretnej sprawie, oraz obiektywnego, mającego na celu ustalenie, czy sędzia daje wystarczające gwarancje pozwalające wykluczyć wszelkie uprawnione wątpliwości w tym zakresie (sprawa *Langborger przeciwko Szwecji*, 22 czerwca 1989 r., skarga nr 11179/84).

Mając powyższe wątpliwości na uwadze, działając na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147 z późn. zm.), zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o ustosunkowanie do przedstawionej kwestii i powiadomienie mnie o zajętych stanowisku.

Łączę wyrazy szacunku

/-/ Janusz Kochanowski