



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

Irena LIPOWICZ

Warszawa, dn. 15. XI. 2010.

RPO-583307-I/08/MK/JP

00-090 Warszawa Tel. centr. 22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 22 827 64 53

Pan
Tomasz Arabski
Szef Kancelarii
Prezesa Rady Ministrów
Al. Ujazdowskie 1/3
00-583 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze,

W obszarze zainteresowania Rzecznika Praw Obywatelskich pozostaje sposób realizacji przez organy administracji rządowej obowiązku wydawania aktów wykonawczych do ustaw. Występujące w tym zakresie zaległości w istotny sposób rzutują bowiem niekiedy na stan ochrony wolności i praw człowieka i obywatela.

Rzecznikowi Praw Obywatelskich przekazano już uprzednio zapewnienie, iż stałą troską Rady Ministrów jest i będzie jak najszybsze usunięcie występujących w tym zakresie zaległości oraz terminowe wydawanie rozporządzeń. Jednakże z otrzymanej od Prezesa Rządowego Centrum Legislacji odpowiedzi z dnia 27 sierpnia 2010 r. (ozn.: RCL 1603-3/08/10), na kolejne zapytanie w tej sprawie, wynika, że na dzień 25 sierpnia 2010 r. pozostawało 185 niezrealizowanych upoważnień do wydania aktu wykonawczego. Wprawdzie, według przekazanych danych, stan zaległości zmniejszył się w stosunku do dnia 30 czerwca 2010 r. (197), to przewyższa on podawaną na dzień 31 grudnia 2009 r. liczbę 171 niezrealizowanych upoważnień ustawowych (pismo z dnia 23 marca 2010 r., ozn.: RCL 1603-3/08/10) i utrzymuje się na wysokim poziomie.

Trybunał Konstytucyjny wielokrotnie sygnalizował organom władzy wykonawczej uchybienia polegające na wydawaniu rozporządzeń ze znacznym opóźnieniem w stosunku do daty wejścia w życie ustawy. W ocenie Trybunału Konstytucyjnego skutki opóźnienia są wyjątkowo niekorzystne, zarówno dla spójności systemu prawnego, jak i dla możliwości poprawnego stosowania przepisów ustawy, która ma być uzupełniona i doprecyzowana w akcie podustawowym.

Oceniając stan prac legislacyjnych w ostatnich latach, jako Rzecznik Praw Obywatelskich wyrażam zaniepokojenie problemem pomijania niektórych zasad techniki prawodawczej, jak też wymogów sformułowanych w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego w zakresie wydawania aktów wykonawczych. Projekty tych aktów normatywnych winny być przygotowane już na etapie opracowywania projektu ustawy. Opóźnienia w tym zakresie nie pozwalają w konsekwencji na prawidłowe stosowanie przepisów ustawy, a co się z tym wiąże, nie dają obywatelom oczekiwanego poczucia pewności prawa.

Moim zdaniem szczególnie niepokojące są przypadki niezrealizowanych upoważnień ustawowych, które na skutek planowanych nowelizacji ustaw mają zostać w przyszłości uchylone. Prowadzi to do osłabienia zaufania obywateli do stanowionego prawa, a w pewnych przypadkach, gdy brak przepisów wykonawczych uniemożliwia realizację uprawnień ustawowych, może powodować wymierne szkody po stronie jednostek.

Wobec powyższego, działając na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o *Rzeczniku Praw Obywatelskich* (Dz. U. z 2001 r., Nr 14, poz. 147 ze zm.), zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o poinformowanie o działaniach mających na celu zniwelowanie zasygnalizowanych przypadków niewykonywania upoważnień ustawowych, a następnie uchylania przepisów upoważniających.



Do wiadomości:

Pan Maciej Berek
Prezes Rządowego Centrum Legislacji
Aleje Ujazdowskie 1/3
00-583 Warszawa